

Brno dne 29.ledna 2026
Čj.: MZP/2025/240/1614
Sp. zn.: ZN/MZP/2025/240/218

ZÁVAZNÉ STANOVISKO

dle ustanovení § 2 odst. 1 a ustanovení § 6 zákona č. 148/2023 Sb., o jednotném environmentálním stanovisku (dále jen „zákon o JES“), ve znění pozdějších předpisů

Ministerstvo životního prostředí, odbor výkonu státní správy IV (dále též „MŽP“) jako věcně a místně příslušný orgán pro vydání jednotného environmentálního stanoviska (dále jen „JES“) dle § 12 písm. b) zákona o JES, na základě žádosti Ředitelství silnic a dálnic s. p., se sídlem Čerčanská 2023/12, Krč 140 00 Praha 4, IČO: 659 93 390, zastoupené na základě plné moci ze dne 15.01.2025 společností Dopravoprojekt Brno a.s., Kounicova 271/13, 602 00 Brno, IČO: 463 474 88 (dále jen „žadatel“), podané dne 04.07.2025, o vydání JES pro záměr „**D55 5506 Napajedla – Babice, 1. etapa, 2. část bez mostu SO 201**“ spočívající ve stavbě dálnice II. třídy D55 v délce 1 675 m (dále jen „záměr“), na základě projektové dokumentace pro společné územní a stavební povolení zpracované konsorciem SG_Menší projekty_BIM 2020, správcem této společnosti je Dopravoprojekt Brno a.s., Kounicova 271/13, 602 00 Brno, IČO: 463 474 88 ze 12/2022, zodpovědný projektant Ing. Radovan Šmíd ČKAIT 1005087 (dopravní stavby), situované na pozemcích:

Katastrální území Napajedla parc. č.: 6600/87, 4160/20, 1167, 4160/28, 4160/26, 4160/22, 4160/24, 77/8, 3076, 4578/3, 6390/10, 6447/1, 6447/11, 6684/1, 6684/3, 7986/3, 4600/80, 4784, 6620/2, 6603/1, 4600/141, 6624/1, 4600/163, 4600/7, 4600/124, 6609, 4600/5, 4600/41, 6600/75, 6600/91, 4600/63, 4600/64, 6600/44, 6600/49, 4600/72, 4600/149, 6600/53, 4600/165, 4600/35, 4600/65, 4600/126, 4600/76, 4600/161, 4600/156, 6600/15, 6615/1, 6615/2, 4600/166, 6389/23, 6600/76, 6616/2, 4600/71, 4600/164, 4600/142, 6621/1, 4600/18, 4600/43, 6600/55, 6604, 4778/2, 4600/144, 1092, 4786/4, 4786/5, 8020, 4600/45, 4600/77, 4600/78, 6600/90, 6605, 6600/54, 4600/128, 4600/152, 4661/1, 4785, 4786/9, 1173, 1308, 3157/4, 4172/2, 4172/4, 4172/5, 4172/6, 4172/10, 4172/11, 4172/12, 4178/8, 4182/6, 4182/7, 4600/1, 4600/17, 4600/42, 4600/74, 4600/75, 4600/84, 4600/110, 4600/140, 4600/146, 4600/147, 4600/148, 4600/151, 4600/153, 4600/154, 4653/1, 4654, 4657, 4680, 4786/2, 4786/10, 4786/11, 4786/12, 4786/13, 6377/12, 6389/8, 6389/9, 6390/1, 6390/11, 6390/13, 6390/14, 6390/16, 6390/18, 6390/19, 6390/21, 6390/22, 6390/23, 6600/6, 6600/43, 6600/48, 6600/69, 6600/70, 6600/71, 6600/72, 6600/73, 6600/74, 6600/79, 6600/80, 6600/82, 6600/83, 6600/84, 6600/85, 6600/86, 6600/88, 6600/89, 6600/93, 6600/94, 6617/2, 6617/3, 6621/2, 6621/3, 6622/2, 6622/3, 6623/2, 6623/3, 6624/2, 6624/3, 6628/7, 6628/8, 7529/8, 7529/9, 7712/2, 7979, 7980, 8036/6, 8036/8, 8036/13, 8036/14, 8036/16, 8036/17, 8036/18, 8036/28, 8036/31, 8036/32, 8037/4, 8037/5, 8037/6, 8037/7, 8037/15, 8037/19,

8037/23, 8037/24, 8037/26, 8037/27, 8037/28, 8037/30, 8037/34, 8037/37, 8037/38, 8037/39, 8037/40, 8037/41, 8037/46, 8037/47, 8037/52, 8037/54, 8037/55, 8037/56, 8037/65, 8037/66, 8037/68, 8037/69, 6600/45, 4600/79, 4806/15, 1309, 4158/1, 4158/3, 4158/6, 4158/7, 4170, 4172/1, 4172/7, 4172/9, 4178/6, 4179, 4181/1, 4182/1, 4600/81, 4600/82, 4600/108, 4600/112, 4787, 4788/1, 4788/2, 4788/3, 4789/4, 4791/1, 4806/9, 4806/43, 4806/50, 4806/51, 4806/54, 6390/3, 6390/20, 7605/1, 7605/3, 7986/1, 7986/2, 7986/67, 7986/68, 7989, 6600/58, 6600/104, 6377/1, 6377/30, 6623/1, 6611, 6600/81, 6600/14, 4600/159, 4600/160, 8036/7, 8037/53, 8036/20, 77/5, 954, 3157/2, 3157/3, 4158/5, 4160/1, 4172/8, 4178/1, 4178/2, 4178/7, 4178/9, 4578/2, 4579, 4600/85, 4600/155, 4786/1, 4786/3, 4786/7, 4806/12, 4806/14, 4806/30, 4806/33, 4806/44, 4806/53, 4806/56, 4806/57, 4806/58, 4826/1, 4830, 6377/13, 6377/15, 6377/16, 6377/22, 6377/28, 6389/25, 6390/12, 6390/15, 6390/17, 6600/51, 4600/13, 4600/31, 4600/55, 4600/56, 4600/61, 4600/68, 4600/73, 4600/136, 4600/137, 4600/139, 4600/143, 4600/145, 4600/150, 4600/162, 4652/2, 4658/1, 4659/1, 4659/2, 4660/1, 4660/2, 4660/3, 4660/4, 4678, 6389/1, 6600/52, 6600/56, 6600/57, 6600/59, 6622/1, 6628/1, 6738/168

vydává v souladu s ustanovením § 6 odst. 1 zákona o JES v návaznosti na ustanovení § 8, odst. 1, § 63 odst. 1 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále též „ZOPK“), s 146 odst. 3 písm. a) ve spojení s § 151 odst. 2 zákona č. 541/2020 Sb., o odpadech, v platném znění (dále též „zákon o odpadech“), § 11 odst. 2 písm. d) zákona č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon č. 201/2012 Sb.), § 149 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“) a dle ustanovení § 6 odst. 1 zákona o JES toto

SOUHLASNÉ JEDNOTNÉ ENVIRONMENTÁLNÍ STANOVISKO:

I.

Záměr „D55 5506 Napajedla – Babice, 1. etapa, 2. část bez mostu SO 201“ je přípustný z hlediska vlivů na všechny dotčené složky životního prostředí za níže uvedených podmínek.

Toto JES je vydáno na místo následujících správních úkonů:

- A. Rozhodnutí o povolení ke kácení dřevin podle § 8 odst. 1 ZOPK
- B. Rozhodnutí o uložení provedení náhradní výsadby podle § 9 odst. 1 ZOPK
- C. Souhlas se zřízením nebo zrušením účelových komunikací, stezek a pěšin dle § 63 odst. 1 ZOPK
- D. Závazné stanovisko k povolení záměru pozemní komunikace kategorie dálnice v zastavěném území obce podle § 11 odst. 2 písm. d) zákona č. 201/2012 Sb.
- E. Závazné stanovisko k odstranění stavby podléhající povolení podle stavebního zákona z hlediska nakládání s odpady podle § 146 odst. 3 písm. a) a § 151 odst. 2 zákona o odpadech

II.

A. Ministerstvo, jako příslušný orgán ochrany přírody souhlasí s tím, aby bylo ve smyslu ustanovení § 8 odst. 1 ZOPK **povoleno kácení** dřevin rostoucích mimo les tvořících dle vyhlášky č. 189/2013 Sb., o ochraně dřevin a povolování jejich kácení, v platném znění (dále též „Vyhláška 189/2013 Sb.“) zapojené porosty (souvislé plochy přesahující 40 m²) v počtu 10 ploch (č. 1201 až 1210) **o celkové výměře 0,21 ha a 35 ks dřevin** (č. 801 až 835) rostoucích mimo les s obvodem kmene nad 80 cm měřeným ve výšce 130 cm nad zemí na pozemcích v k.ú. Napajedla (viz Dendrologický průzkum – doplnění k záměru, vypracoval: Ecological

Consulting a.s., 09/2024) dle druhů i počtu, jak uvedeno v Přílohách č. 1, 2 a 3, které jsou nedílnou součástí tohoto JES, a to za naplnění následujících podmínek:

1. Kácení dřevin je možné provést pouze v případě realizace výše uvedeného záměru. To bude prováděno za přítomnosti k tomu zjednané odborně způsobilé a kvalifikované osoby ekologického dozoru („ekodozor“), disponující potřebnými znalostmi, zkušenostmi a prostředky k provádění biomonitoringu, přijetí operativních opatření k zajištění veřejného zájmu na ochraně přírody a s oprávněním zastavit provádění činnosti už v případě pouhé hrozby nedodržení podmínek tohoto rozhodnutí. Cílem průběžně prováděného biomonitoringu bude kontrola dodržování ZOPK a všech shora stanovených podmínek k realizace záměru kvůli zabezpečení ve veřejném zájmu všech ZOPK ochraňovaných fenoménů a s tím souvisejícího vyhodnocování skutečných vlivů prováděných zásahů a činností. O monitoringu, přijatých i realizovaných opatřeních povede ekodozor podrobnou a zároveň vždy aktuální dokumentaci.
2. Informace o ustanovení osoby ekodozoru a doklady prokazující její odbornost budou zaslány ministerstvu minimálně týden před zahájením zemních či stavebních prací záměru.
3. Kácení bude realizováno v období od 1.10. do 28.2. běžného roku.
4. V případě kácení invazních nepůvodních druhů (dále „IND“) dřevin, zejm. javor jasolistý (*Acer negundo* L.) budou jejich pařezy (oddenkové části), vč. veškerého kořenového systému odstraněny (ponechány na suchém místě k vyschnutí, následnému seštěpkování, spálení, příp. jinému využití), přičemž tyto nesmí být přehrnuty zeminou takovým způsobem, aby nedošlo k jejich výmladnosti resp. zmlazení.

B. Ministerstvo souhlasí aby, **nebylo** ve smyslu § 9 odst. 1 ZOPK **uloženo provedení náhradní výsadby**.

III.

C. Ministerstvo souhlasí, dle § 63 odst. 1 ZOPK:

- se **zrušením části polní cesty** na pozemcích p.č. 4600/18, 4600/19 a 4600/50 v k.ú. Napajedla

- **se zřízením** přístupu SO 135 pro pěší podél slepého ramene Moravy pod mostem SO 202, jako náhrady za záměrem zrušenou polní cestu specifikovanou výše a SO 152 Chodníky a cyklostezky v km 1,8 - 2,9, konkrétně pro tu část nacházející se mimo zastavěné území v km cyklostezky cca 0,000 – 0,450.

D. Ministerstvo **souhlasí** s povolením záměru **pozemní komunikace kategorie dálnice v zastavěném území obce** podle § 11 odst. 2 písm. d) zákona č. 201/2012 Sb., a to bez stanovení podmínek.

E. Ministerstvo v souladu s § 146 odst. 3 písm. a) a § 151 odst. 2 zákona o odpadech k předmětnému záměru vydává **souhlas k odstranění stavby podléhající povolení podle stavebního zákona z hlediska nakládání s odpady**, a to bez stanovení podmínek.

Odůvodnění

Průběh řízení

Dne 04.07.2025 byla žadatelem prostřednictvím datové schránky na MŽP doručena žádost o vydání jednotného environmentálního stanoviska. Požadované JES bude uplatněno v řízení o

společném povolení záměru podle zákona č. 283/2021 Sb., stavební zákon, ve znění pozdějších předpisů a v souladu se zákonem č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby strategicky významné infrastruktury, ve znění pozdějších předpisů. Žadatel doložil řadu správních úkonů vydaných k záměru samostatně, ještě před účinností zákona o JES. Jejich výčet je uveden níže.

K žádosti byly přiloženy následující podklady:

- Stavebně technická dokumentace „D55 5506 Napajedla – Babice, 1. etapa, 2. část bez mostu SO 201“ zpracované konsorciem SG_Menší projekty_BIM 2020, správcem této společnosti je Dopravoprojekt Brno a.s., Kounicova 271/13, 602 00 Brno, IČO: 463 474 88 ze 12/2022, zodpovědný projektant Ing. Radovan Šmíd ČKAIT 1005087 (dopravní stavby),
- Hodnocení vlivu zamýšleného zásahu na zájmy chráněné podle části druhé, třetí a páté zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, dle ustanovení § 67 (Ecological Consulting a.s., listopad 2024)
- Dendrologický průzkum (Ecological Consulting a.s., 06/2022) a Dendrologický průzkum - doplnění (Ecological Consulting a.s., 09/2024)
- Aktualizace dokumentace pro odnětí ze ZPF – Zemědělská příloha (Ecological Consulting a.s., 06/2025) vč. Pedologického průzkumu (Dr. Ing. Milan Sánka, 06/2022)
- Plná moc k zastupování

Byly doloženy následující správní úkony:

- Územní rozhodnutí vydané Městským úřadem Otrokovice č. j. SÚ/10/17160-07/K (právní moci nabylo dne 19. 1. 2011), které bylo následně prodlouženo o 5 let, a to rozhodnutím č. 23/2016 vydaným dne 25. 4. 2016 pod č.j. SÚ/18200/2016/TKA (právní moc ze dne 27. 5. 2016)
- Jednotné závazné stanovisko ze dne 28.12.2023 č.j. KUZL 109758/2023 vydané Krajským úřadem Zlínského kraje, Odborem životního prostředí a zemědělství, které zahrnovalo:
 - **Souhlas se zásahem do krajinného rázu** dle § 12 odst. 2 ZOPK
 - **Souhlas se zásahem do významného krajinného prvku** dle § 4 odst. 2 ZOPK a to do jezera Stará Morava, údolní nivy vodního toku Morava a bezejmenného vodního toku v km 2,180
 - **Souhlas s kácením dřevin rostoucích mimo les** dle § 8 odst. 6 ZOPK a vyhlášky 189/2013 Sb. k pokácení 483 ks dřevin a 32 837 m² zapojených porostů dřevin a **ukládá** dle § 9 odst. 1 ZOPK **náhradní výsadbu** 60 ks stromům 1757 ks keřů a 1564 ks popínavých dřevin dle technické dokumentace
- Koordinované závazné stanovisko č.j. OTRK/OŽP/34860/2023/SOL ze dne 29.4.2024 vydané Městským úřadem Otrokovice, odborem životního prostředí obsahující:
 - **Souhlas se zásahem do významného krajinného prvku** dle § 4 odst. 2 ZOPK pro koryto slepého ramena řeky Moravy Stará Morava, koryto občasného vodoteče pod stávajícím mostem na silnici I/55 a niva řeky Moravy
 - **Souhlas se zásahem do krajinného rázu** dle § 12 odst. 2 ZOPK
 - **Souhlas dle § 17 odst. 1 písm. a), c) a d) zákona č. 254/2001 Sb., o vodách** a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů pro vodní útvar Morava od toku Dřevnice po tok Olšava
- Rozhodnutí Krajského úřadu Zlínského kraje, Odbor životního prostředí a zemědělství ze dne 10.11.2023 č.j. KUZL 97885/2023, jež nabylo právní moci 6.12.2023 o **udělení výjimky z ochranných podmínek zvláště chráněných živočichů** pro druhy velevrub malířský, otakárek ovocný, otakárek fenyklová a ponechává v platnosti:

- Rozhodnutí Krajského úřadu Zlínského kraje, Odbor životního prostředí a zemědělství ze dne 15.2.2010 č.j. KUZL 699/2009, jež nabylo právní moci 16.2.2010
- AOPK ČR, Správa CHKO Bílé Karpaty – rozhodnutí ze dne 15.3.2010 č.j. 01618/BK/2008/roz2/Ko

Po posouzení obsahu předložené žádosti a jejích příloh shledalo MŽP žádost neúplnou a dne 28.08.2025 vyzvalo žadatele k doplnění náležitostí vyplývajících ze ZOPK, zákona o odpadech, a zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu (dále „zákon o ZPF“) a vložení dokumentace do evidence elektronických dokumentací, a to ve lhůtě 60 dnů. Zároveň byl žadatel upozorněn, že změna souhlasu s odnětím ze ZPF bude řešena samostatně a nebude součástí JES.

Žadatel si před uplynutím termínu požádal o jeho prodloužení a lhůta mu byla následně prodloužena do 28.11.2025. Doplnění žádosti bylo na MŽP doručeno dne 07.11.2025, obsahovalo požadované náležitosti dle ZOPK a zákona o odpadech. Žadatel vyjasnil, že projektovou dokumentaci opatřenou elektronickým autorizačním razítkem již podal na příslušný stavební úřad, kterým je Dopravní a energetický stavební úřad, a to dne 24.6.2024. Žádost o společné povolení byla podána v tzv. přechodném období (od 1.1.2024 do 30.6.2024), kdy bylo možné podat projektovou dokumentaci v papírové verzi a nevkládat jí do elektronické evidence dokumentací. MŽP dále na vložení do elektronické evidence dokumentací netrvalo. Doplněnou žádost MŽP shledalo úplnou. Následně žadatel doplnil dne 27.11.2025 náležitosti dle zákona o ZPF, kde již MŽP oddělilo řízení o změně souhlasu s vynětím ze ZPF do samostatného řízení pod spisovou značkou ZN/MZP/2025/240/271.

Posouzení záměru ministerstvem:

MŽP nejprve přistoupilo k hodnocení záměru z hlediska jeho účelu, parametrů a jeho umístění. Hlavním objektem záměru je dálnice II. třídy D55 v délce 1 675 m. Realizovaný úsek začíná cca 200 m za řekou Moravou napojením na úsek D55 vybudovaný v rámci stavby „D55 5506 1. etapa, 1. část most SO 201 a související objekty“, který bude uveden do provozu v předstihu před touto stavbou. Stavba končí na úrovni konce areálu Fatry a.s. před napojením na stávající silnici I/55 v místní části města Napajedla Kolonka. Součástí stavby je vybudování hlavní trasy D55, 3 objektů přeložek silnic I. a III. třídy, 3 polní cesty nebo účelové komunikace, přeložka autobusového terminálu, výstavba 4 mostů a 4 opěrných zdí, 3 protihlukové stěny a přeložky dotčených inženýrských sítí. Do stavby jsou zařazeny objekty odvodnění komunikací nebo území, vybudování systému SOS na D55, realizace oplocení kolem D55 a dalších pozemků nebo objektů a vegetační úpravy na D55 i na přeložkách silnic I. a III. tříd.

Příslušnost MŽP k vydání JES pro předmětný záměr je dána § 12 písm. b) ZJES. MŽP vydalo souhlasné stanovisko č.j. 4899d/ENV/710/05 dne 24.11.2005 dle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů, v tehdy platném znění, k záměru „Rychlostní silnice R 55, stavba 5506 Napajedla – Babice“, jehož součástí je i řešená stavba. Toto závazné stanovisko EIA nabylo právní moci dne 19. 1. 2011 s územním rozhodnutím o umístění výše uvedené stavby. Platnost stanoviska EIA je prodloužena do 27. října 2026, je tedy ke dni vydání tohoto JES platné.

Žadatel si obstaral část podkladových stanovisek samostatně, ve zbytku si požádal o JES. Uplatnil se zde tedy § 19 odst. 2 ZJES, kdy si žadatel obstaral některé správní úkony před účinností zákona o JES.

Na základě předložené žádosti dospělo MŽP k závěru, že záměr lze ve vztahu k zájmům chráněným na úseku ochrany životního prostředí při respektování podmínek tohoto závazného stanoviska a zábavných stanovisek a rozhodnutí ostatních orgánů realizovat, a lze tedy vydat souhlasné jednotné environmentální stanovisko.

Zhodnocení jednotlivých relevantních složek životního prostředí:

Posouzení z hlediska ochrany přírody a krajiny

Na základě podkladů ministerstvo ověřilo dotčení přírodních fenoménů ochraňovaných dle ZOPK.

S ohledem na charakter prací, proměnlivost povětrnostních podmínek a skutečného termínu provádění prací za použití těžké stavební techniky je nutný pravidelný monitoring ZCHD prováděný ekodozorem, který bude disponovat potřebnými znalostmi, zkušenostmi a prostředky k provádění biomonitoringu, přijetí operativních opatření k zajištění veřejného zájmu na ochraně přírody a s oprávněním zastavit provádění činnosti už v případě pouhé hrozby nedodržení podmínek tohoto rozhodnutí. Cílem průběžně prováděného biomonitoringu bude kontrola dodržování ZOPK a všech shora stanovených podmínek realizace záměru kvůli zabezpečení ve veřejném zájmu všech ZOPK ochraňovaných fenoménů a s tím souvisejícího vyhodnocování skutečných vlivů prováděných zásahů a činností. O monitoringu, přijatých i realizovaných opatřeních povede ekodozor podrobnou a zároveň vždy aktuální dokumentaci. Není nutné, aby tato osoba a priori disponovala autorizací ve smyslu § 45i odst. 3 a § 67 ZOPK (zákon to ostatně nevyžaduje). Podstatná je garance odbornosti, praxe či zkušenosti a dispozice odpovídajícími prostředky a zdroji k realizaci požadovaných transferů a zabezpečení odpovídající ochrany ZCHD na podkladě ZOPK a práva Evropského společenství.

➤ Zásah do významného krajinného prvku

V této souvislosti bylo již vydáno výše uvedené Koordinované závazné stanovisko č.j. OTRK/OŽP/34860/2023/SOL ze dne 29.4.2024 vydané Městským úřadem Otrokovice. Z těchto důvodů proto není třeba v rámci JES vydávat k předmětnému záměru souhlas. K tomu se pro úplnost dodává, že vydané KZS MěÚ Otrokovice 2024 (viz jeho výrokovou část na str. 2 až 4, vč. souvztažně navazujícího odůvodnění) zároveň nahradilo dříve vydané Jednotné závazné stanovisko ze dne 28.12.2023 č.j. KUZL 109758/2023 vydané Krajským úřadem Zlínského kraje, a to ve výrokových částech III. a IV. (mimo stanovených podmínek).

➤ Zabránění úhynu rostlin a zraňování živočichů nebo úhynu živočichů

Popis vegetace je proveden v Hodnocení § 67 (viz str. 32 až 36, resp. 54), v DP 2022 a v DP 2024 - doplnění. Zoologický průzkum pak zahrnují strany 36 až 44 resp. 54 až 56 Hodnocení § 67. Pojednání o migrační prostupnosti krajiny a dotčení migračních tras je provedeno v Hodnocení § 67 na str. 50 až 51.

Ke kácení dřevin dojde převážně v mimovegetačním období, resp. ve kterém u naprosté většiny rostlin i živočichů nedochází k rozmnožování, výchově či vývoji mláďat (říjen až únor běžného roku). V rámci biotopů ZCHD bude skrývka ornice odstraňována v období od 1.9. do konce října běžného roku. Zejména u bezobratlých, ptáků, ale i savců, tak nedojde k vytvoření úzkých vazeb na biotopy s dřevinami a bylinnou vegetací. Po dokončení stavby a obnově vegetace lze předpokládat opětovnou kolonizaci nových zářezů, naspů či opěrných zdí i jiných stavebních prvků. S tím úzce souvisí rovněž požadavek na omezení skrývkových prací a pojezdů techniky v lokalitách bezprostředně navazujících na záměr, které jsou biotopem obecně chráněných živočichů (včetně ZCHD) v období jejich rozmnožování a výchovy mláďat. K obnově vegetace dojde provedením náhradních výsadeb posouzených již v rámci vydaného Jednotného závazného stanoviska ze dne 28.12.2023 č.j. KUZL 109758/2023 vydaného Krajským úřadem Zlínského kraje, přirozenou sukcesí, popř. výmladností ponechaných pařezů a také zatravněním.

Výstavbou záměru dojde k záboru stanovišť převážně euryekních (široká tolerance k faktorům prostředí) a běžných druhů bezobratlých. Ze ZCHD hmyzu budou dotčeni čmeláci rodu *Bombus* spp. (O), otakárek fenyklový (*Papilio machaon*, O), otakárek ovocný (*Iphiclidides podalirius*, O) a zlatohlávek skvostný (*Protaetia speciosissima*, O). Dále v místě zasypání části ramene Stará Morava může být dotčena populace velevruba malířského (*Unio pictorum*, KO).

Biotop ryb bude ovlivněn zasypáním části ramene Stará Morava. Slepé rameno Stará Morava je součástí rybářského revíru ve správě rybářského spolku Napajedla 3 Spytihněv. Každoročně je podle plánu schváleného KÚZL zarybňováno, přičemž výskyt významných druhů z hlediska ochrany přírody se nepředpokládá. Potenciálním vlivem je znečištění toku při haváriích i technologické nezádnosti (např. únik cementového mléka, jehož jemné částice poškozují žaberní aparát). Riziko poranění nebo usmrcení ryb při stavební činnosti je nízké. Málo pohyblivé taxony, jako jsou např. vranky (*Cottus* sp., O), se zde nevyskytují. Potenciálně vhodné biotopy pro výskyt obojživelníků, především pro fázi rozmnožování v lokalitě záměru existují, nicméně reálně, vzhledem k absenci litorálního pásma a vysoké obsádce ryb (včetně dravých), nebyly žádné druhy obojživelníků při terénních průzkumech zjištěny a ani databáze NDOP za posledních 10 let jejich výskyt neuvádí. Jejich potenciální biotop bude dotčen zasypáním části ramene Staré Moravy. Výskyt obojživelníků, zejména dospělých jedinců nelze především v jarním období zcela vyloučit. Terénním průzkumem byl v místě záměru zjištěn jedinec užovky obojkové (*Natrix natrix*, O). V průběhu výstavby a provozu stavby dojde k dotčení části jejího biotopu, rovněž může dojít k zásahu do přirozeného vývoje populace, konkrétně zraňování i usmrcování.

V území záměru lze předpokládat zejména rutinní pohyby převážně místní populace středních a drobných savců (shánění potravy, rozmnožování aj.), které jsou k životu v kulturní krajině přizpůsobeny. Tyto pohyby jsou do značné míry závislé na distribuci potravní nabídky, tzn. osevním postupu na zemědělských plochách v okolí města. Migrační situace oproti stávajícímu stavu nebude zásadně zhoršena. Může být omezena především při výstavbě, kdy se v území budou pohybovat pracovníci stavby a hlučná mechanizace. Při tom lze předpokládat stažení savců do okolních refugií. Tento vliv však bude vratný s ukončením stavby. Hlavním objektem této stavby je most SO 202 přes Starou Moravu. Podmostí je upraveno s ohledem na umožnění migrace živočichů. V levé straně podmostí je umístěna 2,5 m široká suchá migrační lavice s povrchem z jílovité zeminy. V pravé straně podmostí je vedena stezka pro pěší široká 0,7 m, taktéž s povrchem z jílovité zeminy. V lokalitě Stará Morava byly zjištěny pobytové znaky bobra evropského (*Castor fiber*, SO), který bude rušením dotčen především ve fázi výstavby.

Návrh kompenzačních či eliminačních opatření (např. naváděcí bariéry pro obojživelníky a plazy, protihlukové stěny, migrační lavice, náhradní výsadba, náhradní biotopy aj.) k vyloučení negativního vlivu zásahu na chráněné zájmy je podán v rámci podkapitoly D.5 Hodnocení § 67, konkrétně na str. 57 až 60. Tato jsou rovněž zakotvena v Rozhodnutí § 56 S CHKO BK 2010, v Rozhodnutí § 56 KÚZL 2010 a v Rozhodnutí § 56 KÚZL 2023. Jejich prostřednictvím je tak zároveň zajištěna odpovídající ochrana i v případě obecně chráněných živočichů.

Shora popsané dotčení biotopů proto nelze kvalifikovat ve smyslu ust. § 5 odst. 1 ZOPK jako ohrožení obecně chráněných živočišných druhů na bytí nebo vedoucí k jejich degeneraci, k narušení rozmnožovacích schopností druhů, zániku populace druhů nebo zničení ekosystému, jehož jsou součástí. Většinu v tomto JES zmiňovaných eliminačních či kompenzačních opatření navrhl sám žadatel. Jak ministerstvo posoudilo, realizací záměru nemůže dojít ke zbytečnému úhynu rostlin či zraňování nebo úhynu živočichů nebo ničení jejich biotopů. Z předložených podkladů Žádosti je zjevné, že tomu bude navrženými technickými a ekonomicky dostupnými prostředky ve smyslu § 5 odst. 3 ZOPK zabráněno. Příslušné orgány ochrany přírody (MěÚ Otrokovice, KÚZL) tyto návrhy prostřednictvím stanovení podmínek uvedly do navazujících,

věcných, logických i právních souvislostí. K tomu také byly vydány příslušné správní akty – viz shora uvedené Stanovisko § 45i ZOPK, JZS KÚZL 2023, KZS MěÚ Otrokovice 2024, Rozhodnutí § 56 S CHKO BK 2010, Rozhodnutí § 56 KÚZL 2010 a Rozhodnutí § 56 KÚZL 2023.

Ministerstvo proto nebude ukládat opatření k zajištění či použití technických a ekonomicky dostupných prostředků ve smyslu § 5 odst. 3 ZOPK, jelikož tak učiní povinná osoba sama, resp. tyto jsou již obsahem předešle zmíněných správních aktů, resp. příslušné projektové dokumentace.

➤ Odchylný postup při ochraně volně žijících ptáků

Ptáci budou realizací záměru dotčeni především úbytkem hnízdních příležitostí v důsledku kácení porostů křovin a stromů. Během výstavby záměru se v území bude pohybovat hlasitá mechanizace a vyšší počet pracovníků (rušení). Ostatní lokality zaujímají kulturní krajinu v extravilánu obce, kde se vyskytují na rušivou činnost tolerantnější druhy ptáků. V území nebyly identifikovány významné letové koridory s vyšším rizikem srážek ptáků s technickými prvky nebo projíždějícími vozidly. Riziko je poměrně malé, nebo je v dotčeném úseku silnice vedena zářezu nebo naopak na vysokém násypu. Údolí vodotečí budou přemostěna vysokými mosty, většinou nad úroveň okolní vegetace. Ke střetům ptáků s dopravou tak bude docházet jen velice zřídka.

V případě stavbou dotčených ptáků nedojde při naplnění všech shora zmíněných eliminačních a kompenzačních opatření k porušení zákona. Tyto zahrnují zajištění údržby a péče o části ptačích biotopů v souladu s ekologickými potřebami stanovišť (existují mimo ZCHÚ), obnovu zničených i vytváření nových biotopů. Realizace záměru tedy nemůže být považována za rozpornou s Čl. 3 SEPR 2009/197/ES. Ve vztahu k ptákům rovněž nedojde ve smyslu Čl. 5 SEPR 2009/197/ES k jejich úmyslnému usmrcování nebo odchytu jakýmkoli způsobem, úmyslnému poškozování nebo ničení jejich hnízd a vajec nebo odstraňování hnízd. Jakkoliv nebude prováděn sběr jejich vajec ve volné přírodě ani jejich držení, a to i prázdných ani držení druhů ptáků, jejichž lov a odchyt jsou zakázány. Rovněž nedojde k úmyslnému vyrušování ptáků během rozmnožování a odchovu mláďat. Záměr nepůsobí proti zachování ptačích druhů, přičemž v případě nevyhnutelného rušení během vegetačního období se nejedná o vyrušování významné z hlediska cílů SEPR 2009/197/ES.

➤ Povolení ke kácení dřevin

K Záměru již bylo Jednotné závazné stanovisko ze dne 28.12.2023 č.j. KUZL 109758/2023 vydané Krajským úřadem Zlínského kraje, kterým KÚZL odsouhlasil ve smyslu ust. § 8 odst. 6 ZOPK povolení kácení dřevin rostoucích mimo les v celkovém rozsahu zapojených porostů na ploše 3,2837 ha a 483 ks dřevin rostoucích mimo les a k tomu žadateli uložil dle § 9 odst. 1 ZOPK povinnost realizace náhradní výsadby (viz výrokové části I. a II. JZS KÚZL). Na základě vypracování DP 2024-doplnění bylo ministerstvo požádáno (zejm. s ohledem na vzrůst dřevin v rámci plochy záměru) o vydání JES ve vztahu povolení dalších dřevin ke kácení.

Pohledem ust. § 8 odst. 1 ZOPK ve vazbě na ust. § 3 písm. b) vyhlášky č. 189/2013 Sb., o ochraně dřevin a povolování jejich kácení, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Vyhláška“) se jedná o zapojené porosty dřevin (souvislé plochy přesahující 40 m²) v počtu 10 ploch o celkové výměře 0,2100 ha a 35 dřevin rostoucích mimo les s obvodem kmene nad 80 cm měřeným ve výšce 130 cm nad zemí na pozemcích v k.ú. Napajedla a rozlišených dle druhů a počtů jedinců, jak uvedeno v Přílohách č. 1, 2 a 3, které jsou nedílnou součástí tohoto JES. Bez jejich odstranění by záměr nebylo možno realizovat. K tomu se zároveň dodává, že ministerstvo nezjistilo, že by některá z dřevin v právním slova smyslu představovala již dříve uložené „náhradní výsadby“ nebo stromořadí. Dřeviny, které jsou součástí VKP (viz § 3 Vyhlášky 189/2013 Sb.) již byly MěÚ

Otrokovice posouzeny v rámci Koordinovaného závazného stanoviska č.j. OTRK/OŽP/34860/2023/SOL ze dne 29.4.2024.

U naprosté většiny dotčených dřevin a zapojených porostů není snížen jejich funkční ani estetický význam. S ohledem na znění § 13f ZOPK je posuzování funkčního a estetického významu v případě IND dřevin do značné míry devalvováno. Keře, nálety stromových dřevin, které jsou součástí zapojených porostů, jsou povětšinou původu náletového nebo jsou udržovány jako výmladkové, přičemž jsou pro člověka jen obtížně přístupné. Nicméně společně se stromy s obvodem kmene nad 80 cm ve smyslu ZOPK a bylinnou složkou plní odpovídající ekologické funkce, zejm. pak funkci pokryvnou (protierozní), zpevňující (ochrana půdy) a mj. představují biotopy obecně chráněných živočichů. Z hlediska estetického je jejich význam nižší, nicméně vytvářejí pokryvnou zeleň, snižují prašnost, z části pohlcují exhalace, snižují účinky hluku, zejm. pak vysokých frekvencí.

Naléhavost realizace předmětného záměru není taková (jak ostatně uvedeno i v předložených podkladech žádosti), aby se vši vážností nebylo přihlédnuto ke znění ust. § 5 Vyhlášky, tj. pokácení předmětných dřevin bylo provedeno výhradně v mimovegetačním období, které pro danou oblast představuje časový interval od 1. 10. do 28. 2. běžného kalendářního roku. Především z důvodů požadované ochrany i předběžné opatrnosti a s ohledem ke stávajícímu znění ust. § 13f a § 13j odst. 4 (věta první) ZOPK, proto ministerstvo zároveň podmíněně participuje na zajištění zamezení šíření IND do prostoru realizace záměru – viz uložené podmínky. Předmětné kácení bude provedeno za podmínek uvedených v JZS KÚZL 2023 a ministerstvem aprobovaného správního uvážení.

Realizací záměru dojde k přímému kontaktu s následujícími invazními druhy („IND“): javor jasanolistý (*Acer negundo*), křídlatka japonská (*Reynoutria japonica*), laskavec ohnutý (*Amaranthus retroflexus*) a lebeda lesklá (*Atriplex sagittata*). Prioritou je zamezit dalším výsadbám či šíření především javoru jasanolistého i křídlatky. Tyto druhy mohou využít těleso záměru a přilehlé vodní toky či plochy, jako vektor pro své šíření. Pařezy javoru jasanolistého, vč. veškerého kořenového systému budou odstraněny (ponechány na suchém místě k vytranspirování nebo rovnou spáleny). Nesmí dojít k jejich přehrnutí zeminou. Ve veřejném zájmu na ochraně vůči šíření IND proto budou plochy určené k založení travníků předem zbaveny vytrvalých plevelů (mechanicky nebo chemicky), v to zahrnující i ostatní shora vyjmenované IND, jak shora odkazováno. To vše je důležité k tomu, aby původní „domácí“ druhy, co nejdříve zakořenily a pokryly půdní povrch a eliminovaly příp. rozvoj plevelů, vč. IND. Déle obnažený povrch půdy či deponie bude monitorován ekodozorem ve vegetačním období vždy v průběhu května a v září a v případě zjištění IND neprodleně provedeno jejich účinné odstranění resp. redukce dle standardů AOPK ČR řady D „Obnova travních porostů s využitím regionálních směsí osiv SPPK D02 001: 2017“ a „Likvidace vybraných invazních druhů rostlin (vč. následné péče o lokality)“. Závazně je třeba dodržet odborný materiál „Invazivní a nepůvodní druhy s významným dopadem na Evropskou unii Metodika AOPK ČR“, T. Görner, J. Šíma, J. Pergl Praha 2021. Za dodržení takto stanovených podmínek by měla být ochrana vůči šíření IND dostatečně zajištěna.

V důsledku odstranění předmětných dřevin ve smyslu ust. § 9 ZOPK vznikne ekologická újma, kterou žadatel již dříve navrhl kompenzovat náhradní výsadbou realizovanou v rámci záměru v k.ú. Napajedla - viz též objekty 801.2, 801.3, 801.4 a 802. Ta ostatně již byla předmětem posouzení i odsouhlasení JZS KÚZL 2023. Ministerstvo konstatuje, že uvedená náhradní výsadba spolu s ponechanými pozemky jako náhradními biotopy rostlin a živočichů (zejm. travníky) a s tím související následná péče, dostatečně kompenzuje ekologickou újmu vzniklou ochraně přírody v důsledku pokácení předmětných dřevin, který je pro daný případ oproti roku 2022 dán

toliko přírůstem biomasy oněch 35 dřevin a vznikem dalšího zmlazení na ploše 0,21 ha, které podle DP 2024-doplnění v mezidobí dosáhly parametrů či stavu nutného pro povolení kácení ve smyslu ZOPK. Z tohoto důvodu proto nebude doplňována či navyšována již v JZS KÚZL 2023 jednou stanovená náhradní výsadba.

➤ Zásah do krajinného rázu

K záměru již bylo vydáno koordinované závazné stanovisko MěÚ Otrokovice dne 29.4.2024, jehož součástí je také souhlas se zásahem do krajinného rázu. Z těchto důvodů proto není třeba v rámci JES vydávat k předmětnému záměru souhlas ve smyslu § 12 odst. 2 ZOPK.

➤ Výjimka ze zákazů u památných stromů a zvláště chráněných druhů

V této souvislosti již bylo vydáno Rozhodnutí Krajského úřadu Zlínského kraje, Odbor životního prostředí a zemědělství ze dne 10.11.2023 č.j. KUZL 97885/2023, jež nabylo právní moci 6.12.2023 o **udělení výjimky z ochranných podmínek zvláště chráněných živočichů** pro druhy velevrub malířský, otakárek ovocný, otakárek fenyklová a ponechává v platnosti Rozhodnutí Krajského úřadu Zlínského kraje, Odbor životního prostředí a zemědělství ze dne 15.2.2010 č.j. KUZL 699/2009, jež nabylo právní moci 16.2.2010 a AOPK ČR, Správa CHKO Bílé Karpaty – rozhodnutí ze dne 15.3.2010 č.j. 01618/BK/2008/roz2/Ko. Neoddělitelnost těchto rozhodnutí, jejich vzájemnou provázanost či návaznost (konsumpci) a současně i aktuální platnost KÚZL potvrdil. Jejich prostřednictvím tedy KÚZL, jako příslušně dotčený orgán ochrany přírody, zodpovídá z hlediska správního za zabezpečení veřejného zájmu na ochraně dotčených ZCHD a tím i za kontrolu jejich dodržování. Z těchto důvodů proto ministerstvo nebude v rámci JES vydávat souhlas k povolení výjimky dle § 56 ZOPK.

➤ Souhlas se zřízením nebo zrušením účelových komunikací, stezek a pěšin

Ke zřízení nebo zrušení veřejně přístupných účelových (VPÚ) komunikací, stezek a pěšin mimo zastavěné území v důsledku realizace záměru se připsím č.j. OTRK/OŽP/81824/2025/MUD ze dne 22.12.2025 souhlasně vyjádřil MěÚ Otrokovice, jako příslušný orgán ochrany přírody. Rušena bude část polní cesty napojující se na I/55 (cca v km 1,49, p.č. 4600/18,19,50) v délce úseku cca 90 m vedoucí směrem na východ.

V této souvislosti budou náhradou vybudovány 2 stavební objekty (viz projektová dokumentace v části nazvané „SO 135_152“), tj. konkrétně „SO 135 Přístup pro pěší pod mostem SO 202“, který je navržen pro zajištění přístupu pro pěší podél slepého ramene Moravy pod mostem SO 202 jako náhrada za stavbou dálnice zrušenou polní cestu. Dále budou vybudovány nové komunikace „SO 152 Chodníky a cyklostezky“ v km 1,8 - 2,9, jehož část (v samostatné kilometrůžce cyklostezky) cca 0,000 – cca 0,450 (tj. cca 450 m) se nachází mimo zastavěné území (zbytek v intravilánu).

Ve smyslu § 63 tedy nedojde realizací uvedených opatření ke zhoršení přístupnosti krajiny. Proto lze se zrušením a navazujícím zřízením nových úseků VPÚ komunikací, cyklostezky a pěšin vyslovit souhlas.

Posouzení z hlediska ochrany vod

K předmětnému záměru již byl vydán souhlas **dle § 17 odst. 1 písm. a), c) a d) zákona č. 254/2001 Sb., o vodách** a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů pro vodní útvar Morava od toku Dřevnice po tok Olšava, a to v rámci Koordinovaného závazného stanoviska č.j. OTRK/OŽP/34860/2023/SOL ze dne 29.4.2024 vydaného Městským úřadem Otrokovice, odborem životního prostředí. Tento souhlas zůstává nadále v platnosti.

Posouzení z hlediska odpadového hospodářství

Nakládání s odpady je podrobně popsáno v Projektu odpadového hospodářství zpracované společností Ecological Consulting a.s., z 10/2024. V projektu jsou identifikovány jednotlivé druhy odpadů, jejich zařazení do katalogu odpadů, předpokládané množství i způsob nakládání s nimi s respektováním hierarchie nakládání s odpady.

Ministerstvo posoudilo předložený plán odpadového hospodářství a shledalo, že je v souladu s povinnostmi vyplývajícími ze zákona o odpadech a jeho prováděcích předpisů. Veškeré vyprodukované odpady budou v rámci stavby tříděny dle druhu a kategorie, ukládány odděleně a zabezpečeny před jejich smísením, znehodnocením nebo odcizením. Zhotovitel stavby bude při své činnosti naplňovat povinnosti původce odpadů v souladu s § 15 ZOD. Upozorňujeme, že dle § 15 odst. 2 písm. c) ZOD je původce odpadu povinen v případě stavebního a demoličního odpadu, které sám nezpracuje, mít jejich předání podle § 13 odst. 1 písm. e) ZOD v odpovídajícím množství zajištěno písemnou smlouvou s oprávněnou osobou, ještě před jejich vznikem.

Na stavbě bude vedena průběžná evidence vzniklých odpadů a uchovávány veškeré doklady o předání odpadů v souladu s § 26 vyhlášky č. 273/2021 Sb., a to po celou dobu stavby. Kopie dokladů o předání odpadu ze stavby osobám oprávněným k provozování zařízení k nakládání s odpady se budou zakládat do stavební dokumentace. Ministerstvo požaduje, dle § 93a odst. 2 ZOD, aby stavebník **neprodleně zaslal ministerstvu doklady** prokazující, že veškeré opětovně použité stavební výrobky, využití vedlejší produkty a stavební výrobky, které přestaly být odpadem, byly využity v souladu se zákonem o odpadech, a že veškeré získané materiály jsou stavebními výrobky nebo vedlejšími produkty, které se nestaly odpadem, nebo s nimi bylo naloženo jako s odpady v souladu se zákonem o odpadech a hierarchií odpadového hospodářství, a to pro množství a druhy odpadů, jak je uvedeno v projektové dokumentaci. Rozhodujícím okamžikem, po kterém má stavebník splnit povinnost podle § 93a zákona o odpadech, je ukončení stavebních prací.

Posouzení z hlediska ochrany zemědělského půdního fondu

Původní souhlas s odnětím zemědělské půdy ze ZPF (§ 9) byl vydán MŽP pro stavbu „Rychlostní komunikace R55, stavba Napajedla-Babice, km 0,484-2,655“ dne 10.10.2008 zn. 570/1809/1832/08-My. V průběhu času byl záměr rozdělen do dvou etap. Pro etapu „D55 5506 Napajedla-Babice, 1. stavba most SO 201 a související objekty“ vydalo MŽP změnu souhlasu s odnětím zemědělské půdy ze ZPF dne 16.12.2019 pod č.j. MZP/2019/570/1443. Nyní žadatel zpřesnil výměry trvalého a dočasného odnětí pro záměr a žádá o změnu původního souhlasu s odnětím.

Podle § 10 odst. 1 zákona o ZPF může orgán, který vydal souhlas k odnětí zemědělské půdy ze ZPF, na žádost změnit podmínky a další skutečnosti v něm stanovené. Dle názoru ministerstva, opírajícího se o § 21 odst. 4 zákona o ZPF, je-li postupem podle § 10 odst. 1 zákona o ZPF měněn souhlas vydaný podle § 9 zákona o ZPF formou závazného stanoviska před účinností ZJES, změna takového souhlasu s odnětím zemědělské půdy ze ZPF, není integrována do JES. Ministerstvo obdrženou žádost žadatele o změnu závazného stanoviska vydaného dle § 9 zákona

o ZPF vyřizuje samostatným závazným stanoviskem, mimo řízení vedené dle ZJES. Žadatel byl o této skutečnosti uvědoměn při výzvě k doplnění žádosti dne 28.8.2025.

Posouzení z hlediska ochrany ovzduší

Na základě § 12 odst. 1 zákona č. 201/2012 Sb. se při vydávání závazného stanoviska vychází z programů zlepšování kvality ovzduší a z úrovně znečištění znečišťujícími látkami, které mají stanoven imisní limit v bodech 1 až 3 přílohy č. 1 k tomuto zákonu, a současně se zohledňují rizika obtěžování zápachem. U znečišťujících látek, které mají stanoven imisní limit nebo národní cíl snížení expozice v bodech 4 a 5 přílohy č. 1 k tomuto zákonu, se k úrovním znečištění přihlíží.

Podle § 11 odst. 8 zákona č. 201/2012 Sb. předloží žadatel k žádosti o vydání závazného stanoviska podle § 11 odst. 2 písm. d) téhož zákona rozptylovou studii pro znečišťující látky, které mají stanoven imisní limit v bodech 1 až 3 přílohy č. 1 k tomuto zákonu, zpracovanou autorizovanou osobou podle § 32 odst. 1 písm. e) téhož zákona.

Vyhodnocení vlivů provozu na novém úseku dálnice na kvalitu ovzduší je obsaženo v rozptylové studii, která byla zpracována Mgr. Lucíí Peterkovou, Ph.D., autorizovanou osobou podle § 32 odst. 1 písm. e), ve spojení s § 42 odst. 5 zákona č. 201/2012 Sb., v říjnu 2024, pro relevantní znečišťující látky spojené s provozem motorových vozidel, a to konkrétně pro průměrné roční a maximální hodinové koncentrace oxidu dusičitého (NO₂), průměrnou roční a maximální 36. denní (resp. dvacetičtyřhodinovou) koncentraci suspendovaných prachových částic PM₁₀, průměrnou roční koncentraci suspendovaných prachových částic PM_{2,5}, průměrnou roční koncentraci benzenu a průměrnou roční koncentraci benzo(a)pyrenu (BaP). Výpočty pro další znečišťující látky je možno (s ohledem na typ zdrojů a stávající imisní situaci v dotčené lokalitě) považovat za nerelevantní. Rozptylová studie byla zpracována podle přílohy č. 15 k vyhlášce č. 415/2012 Sb., o přípustné úrovni znečišťování a jejím zjišťování a o provedení některých dalších ustanovení zákona o ochraně ovzduší, v tehdy platném znění.

V rozptylové studii je zhodnocena kvalita ovzduší v lokalitě na základě map pětiletých klouzavých průměrů hodnot koncentrací znečišťujících látek za období let 2018 - 2022, které jsou veřejně dostupné na <https://www.chmi.cz/kvalita-ovzdusi/imise-informacni-system-hodnoceni-kvality-ovzdusi/mapy-klouzavych-petiletých-prumerných-koncentrací> [cit. 2026-01-16], představující výchozí stav (vlivy stávající silniční dopravy v dotčeném území jsou součástí imisního pozadí) a maximální příspěvky emitované záměrem vyvolanou dopravou ve výpočtovém roce 2035. Uskutečnění záměru má generovat nárůst dopravy o 8.687 osobních automobilů a 1.553 těžkých nákladních vozidel za den. Výpočty byly provedeny pro pravidelnou síť 16.159 referenčních bodů (síť o rozměrech 2.840 x 2.240 m, s krokem sítě 20 m) a k tomu byly vybrány 3 specifické body v místech nejbližší obytné zástavby (výpočty pro výšku 1,5 m nad terénem).

Dle § 11 odst. 4 zákona č. 201/2012 Sb. platí, že pokud by vlivem umístění pozemní komunikace došlo v oblasti jejího vlivu na úroveň znečištění k překročení některého z imisních limitů s dobou průměrování 1 kalendářní rok, uvedeného v bodech 1 a 3 přílohy č. 1 k tomuto zákonu, nebo je jeho hodnota v této oblasti již překročena, lze vydat souhlasné závazné stanovisko podle § 11 odst. 2 písm. d) zákona č. 201/2012 Sb. pouze při současném uplatnění opatření zajišťujících alespoň zachování dosavadní úrovně znečištění pro danou znečišťující látku (dále kompenzační opatření). Nicméně v odůvodněných případech se dá toto vydat i bez uplatnění kompenzačních opatření, je-li zřejmé, že provoz pozemní komunikace by měl pouze zanedbatelný vliv na úroveň znečištění pro danou znečišťující látku.

Na základě výsledků rozptylové studie a nejaktuálnějších map pětiletých klouzavých průměrů hodnot koncentrací znečišťujících látek za období let 2020 – 2024 (dostupných na výše uvedených

stránkách ČHMÚ) lze konstatovat, že v dotčeném území nebude žádný z imisních limitů s dobou průměrování 1 kalendářní rok, uvedených v bodech 1 a 3 přílohy č. 1 k zákonu č. 201/2012 Sb., výrazněji překračován. Nyní je místy těsně překročen toliko roční imisní limit pro benzo(a)pyren (stanovený ve výši 1 ng/m³) – imisní pozadí lokality se pohybuje v rozmezí 0,8 – 1,1 ng/m³. Jak zpracovatelka rozptylové studie konstatuje, za vyššími koncentracemi benzo(a)pyrenu stojí, vedle automobilové dopravy, především emise z provozu lokálních topenišť. Imisní příspěvek vyvolaný předmětným záměrem se v místě nejbližší dotčené obytné zástavby bude pohybovat okolo 0,01 ng/m³. Tento malý příspěvek se na kvalitě ovzduší projeví toliko minimálně a je akceptovatelný, tj. realizace záměru nezpůsobí významnou změnu kvality ovzduší u žádné znečišťující látky spojené s provozem na pozemních komunikacích. Obecně je možné konstatovat, že po dokončení celé dálnice D55 dojde k odvedení části dopravy z intravilánu obcí, což bude mít v širším kontextu pozitivní vliv (ochrana zdraví obyvatel před dopady znečištění ovzduší z tranzitní dopravy). Podmínky pro uplatnění kompenzačních opatření nejsou naplněny.

Znečištění emisemi z automobilové dopravy je nejvyšší v bezprostředním okolí dálnic a silnic, směrem od osy jednotlivých komunikací poměrně rychle klesá. Imisní model přitom uvažuje stav nejméně příznivých rozptylových podmínek, jež by teoreticky mohly nastat. Výsledné znečištění bude nakonec odviset od dynamiky skladby vozového parku v dalších letech (dá se předpokládat postupný nárůst podílu automobilů na hybridní nebo elektrický pohon) a také od dosahovaných dopravních intenzit (změny podle politické, sociální a ekonomické situace, jakož i dalšího vývoje dopravy a lokálního vytápění v celé ČR).

Rovněž v Programu zlepšování kvality ovzduší zóna Střední Morava – CZ07: Aktualizace 2020 vyhlášeném ve Věstníku MŽP, ROČNÍK XXX – říjen 2020 – ČÁSTKA 8, č. j. MZP/2020/130/894, ve znění aktualizací dodatku ze dne 31.05.2024, zveřejněného ve Věstníku MŽP, ROČNÍK XXXIV – květen 2024 – ČÁSTKA 4, č. j. MZP/2024/080/209 (dále jen PZKO), je za příčinu problému se znečištěním ovzduší benzo(a)pyrenem jako klíčový identifikován sektor lokálního vytápění. Mezi podpůrnými opatřeními, která jsou dostupná na <https://mzp.gov.cz/cz/agenda/ochrana-ovzdusi/kvalita-ovzdusi/strategicke-dokumenty/programy-zlepsovani-kvality-ovzdusi> [cit. 2026-01-16], je mj. pod kódem PZKO_2020_P_6 popsáno opatření „Odklon tranzitní a části vnitroměstské dopravy mimo obydlené části obcí“, s příslušným odůvodněním: „Funkční silniční síť je nejen důležitým předpokladem rozvoje území, ale má také potenciál přispět i ke zlepšení kvality ovzduší snížením množství výfukových emisí, otěrů i resuspenze v obydlených oblastech, zejména v kombinaci s dalšími opatřeními k omezení individuální automobilové dopravy. Realizací (resp. dobudováním) funkční silniční sítě dojde k převedení podstatné části tranzitní dopravy na komunikace, které jsou svou polohou, kapacitou a parametry k tomu určeny.“ Záměr citovanému opatření PZKO plně konvenuje.

Obecně je také nutné v maximální možné míře předcházet vzniku prašnosti a zbývajícím prašnost, jejímuž vzniku nelze zabránit, omezovat a zabraňovat jejímu šíření do okolí.

Pro účely dalších postupů (projektová dokumentace pro provádění stavby) MŽP akcentuje důsledné uplatňování opatření k předcházení a omezování znečišťování ovzduší (viz „Podpůrná opatření k PZKO“), resp. povinnost z § 16 odst. 10 zákona č. 201/2012 Sb.: „Zhotovitel podle stavebního zákona je povinen při provádění záměru, jeho změně nebo při odstraňování stavby dodržovat opatření k předcházení vzniku prašnosti a k omezování jejího šíření v souladu s přílohou č. 10 k tomuto zákonu, je-li to pro něj technicky možné a ekonomicky přijatelné. Splnění této povinnosti nebo technickou nemožnost nebo ekonomickou nepřijatelnost je zhotovitel povinen prokázat na vyžádání orgánu ochrany ovzduší. Tato opatření není povinen provádět zhotovitel stavby veřejné dopravní infrastruktury při realizaci záměru a souvisejících činností ve vzdálenosti 500 m a více od hranice zastavěného území.“

Vzhledem k charakteru záměru a rozsahu stavebních činností (podle předložené projektové dokumentace) je z hlediska dotčení veřejného zájmu na ochraně ovzduší záměr stavebníka přípustný, bez stanovení specifických závazných podmínek pro jeho umístění a provedení. Jeho realizací dojde ke kvalitativnímu zlepšení technického stavu dálniční a silniční sítě v území, což bude mít pozitivní vliv na plynulost dopravy.

S ohledem na dostatečné ošetření požadavků (k předcházení a k omezování prašnosti) ve fázi realizace záměru přímo v rámci přílohy č. 10 k zákonu č. 201/2012 Sb. není potřebné, aby byly v rámci JES stanoveny další podmínky ochrany ovzduší (šlo by o zbytečné opakování zákonného požadavku, případně duplicitu k podmínkám stanoveným závazným stanoviskem EIA)

Závěr

MŽP posoudilo žádost z hlediska všech právních předpisů v oblasti životního prostředí, jejichž správní úkony mohou být podle § 2 ods. 1 zákona o JES součástí JES a na základě tohoto posouzení dospělo k závěru, že předmětný záměr nad rámec správních úkonů uvedených ve výrokové části nevyžaduje vydání žádného dalšího správního úkonu.

Předmětný záměr byl ze strany MŽP posouzen z pohledu všech chráněných zájmů na úseku ochrany životního prostředí, které mohou být záměrem dotčeny. Na základě charakteru, míry možného dotčení relevantních chráněných zájmů, údajů obsažených v žádosti a následně obdržených vyjádření lze konstatovat, že při realizaci podmínek stanovených ve výrokové části tohoto závazného stanoviska se předmětný záměr nedotkne žádného z relevantních chráněných zájmů způsobem, který by byl v nesouladu s výše citovanou složkovou legislativou, a lze proto toto závazné stanovisko vydat jako souhlasné.

Platnost tohoto závazného stanoviska je 5 let ode dne jeho vydání s tím, že může být na žádost žadatele prodloužena v souladu s § 7 odst. 2 ZJES. JES musí být platné v době vydání rozhodnutí v následném řízení v prvním stupni.

Toto závazné stanovisko bude zveřejněno po dobu 15 dnů na úřední desce MŽP, na adrese <https://www.mzp.cz/cz/urednideska>.

Poučení

Závazné stanovisko ve smyslu ustanovení § 149 zákona č. 500/2004 Sb., správního řádu, a § 2 zákona o JES, není samostatným rozhodnutím ve správním řízení a nelze se proti němu odvolat. Jeho obsah je závazný pro výrokovou část správního rozhodnutí vydávaného v následném řízení dle § 1 zákona o JES. Obsah závazného stanoviska lze napadnout v rámci odvolání proti rozhodnutí, které bylo závazným stanoviskem podmíněno, postupem dle § 149 odst. 7 správního řádu.

RNDr. Miroslav Rokos
ředitel odboru výkonu státní správy IV
podepsáno elektronicky

Přílohy

Příloha č. 1, 2, a 3: Výčet a zakres dřevin a zapojených porostů ke kácení v k.ú. Napajedla

Rozdělovník

Obdrží zplnomocněný zástupce žadatele

Dopravoprojekt Brno a.s., Kounicova 271/13, 602 00 Brno - IDDS:4xbdrqj

Na vědomí:

Obce, jejichž území může být vlivy záměru zasaženo:

Město Napajedla, se sídlem Masarykovo náměstí 89, 763 61 Napajedla, ISDS: rmzbckn

Městský úřad Otrokovice, náměstí 3. května 1340, 765 02 Otrokovice, ISDS: jfrb7zs

Správní orgány příslušné podle jiných právních předpisů:

Dopravní a energetický stavební úřad, nábř. Ludvíka Svobody 1222/12, 110 00 Praha 1; DS, ID DS: 7mnrnuu