

# Úvodní setkání rezortní Pracovní skupiny pro Sociální klimatický fond SKF (PS SKF)

**Ministerstvo životního prostředí**, zasedací místnost č. 900

Praha, 1. 11. 2023



Ministerstvo životního prostředí

# Program

- **Úvod**

- **Bod 1**

**Úvod a aktuální informace o EU ETS2** – emisní obchodování pro budovy, silniční dopravu a další sektory

- **Bod 2**

**Úvod k Sociálnímu klimatickému fondu** a příprava Sociálního klimatického plánu

- **Bod 3**

**Role PS**

- **Bod 4**

**Různé, diskuze**

## **Bod č. 1 :**

**Úvod a aktuální informace o EU ETS2 –  
emisní obchodování pro budovy, silniční  
dopravu a další sektory**

# EU ETS2 – emisní obchodování pro budovy, silniční dopravu a další sektory – aktuální stav

- Implementace ETS2 formou novely zákona č. 383/2012
- Po sérii konzultací s relevantními aktéry probíhá dokončování legislativního textu
- Zahájení MPŘ během listopadu
- Samostatný systém vedle současného EU ETS

Transpoziční  
termín ETS2

30. 6. 2024

Začátek působení  
SKF

2026

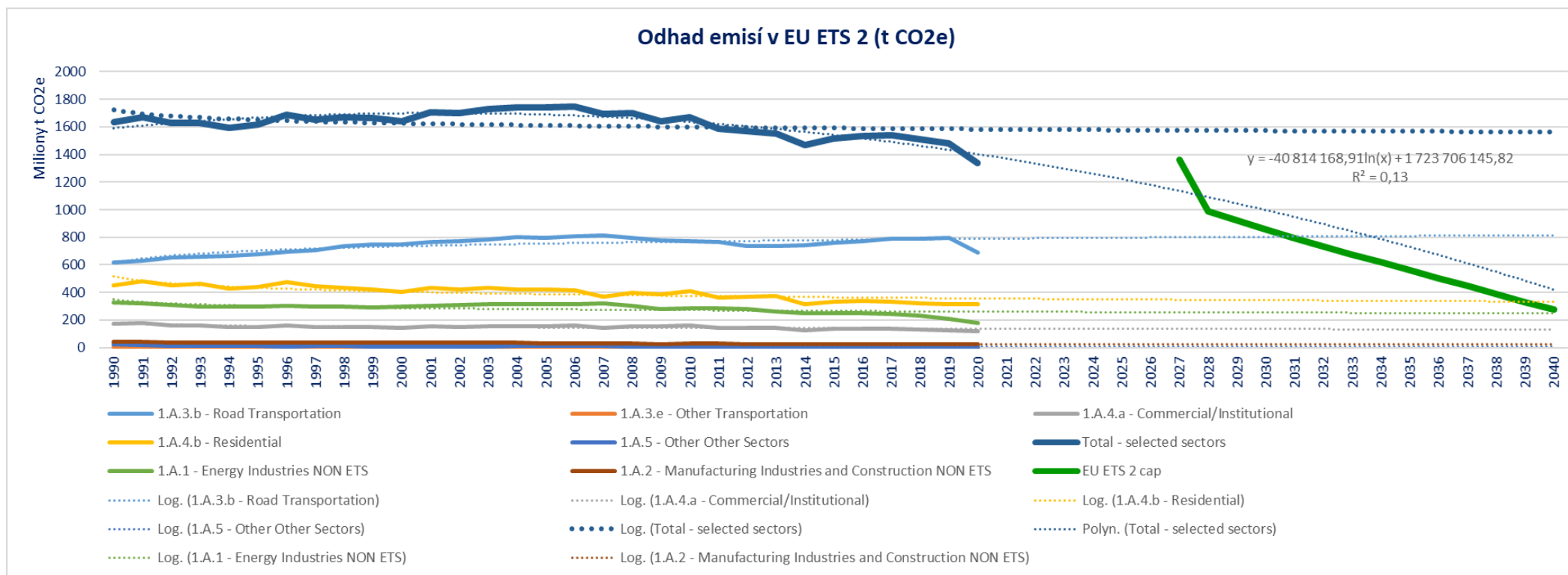
Začátek emisního  
obchodování

2027

## Zahrnuté sektory

- Dle směrnice vytápění **budov, silniční doprava** a další **průmyslová** a **energetická odvětví** nezahrnutá v ETS1
- Navrhujeme zahrnout také **železniční, lodní a leteckou dopravu** (opt-in)
- ETS2 se nebude vztahovat na:
  - ETS1,
  - zemědělství,
  - lesnictví a rybářství,
  - armádu a
  - nespalovaná paliva.

# Cíl v ETS2 a dopady





Centrum socio-ekonomického výzkumu  
dopadů environmentálních politik

# Distribuční dopady NKEP

*Milan Ščasný, Matěj Opatrný*

**Univerzita Karlova, COŽP**

T A  
Č R

Tento projekt SS04030013 Centrum socio-ekonomického výzkumu dopadů environmentálních politik je financován se státní podporou Technologické agentury ČR a Ministerstva životního prostředí ČR v rámci Programu Prostředí pro život..

[www.tacr.cz](http://www.tacr.cz)

[www.mzp.cz](http://www.mzp.cz)



## Scénáře

- **Referenční rok 2019** (bez COVID-19, bez vlivu války UA-RUS)
- **WEM 2027** – business-as-usual, bez ETS2, bez opatření FF55 a NKEP2023
- **WAM 2027** – NKEP3+, podklad pro NKEP2023
  - ETS2 dle HCT (EC 2023) → **25-45-48-50** €/tCO<sub>2</sub>
  - ETS1 dle HCT (EC 2023) → 100€/tCO<sub>2</sub> (70€/tCO<sub>2</sub> v WEM)
  - **45% míra investiční dotace** na zateplení + potenciál úspor energie dle *Progresivního scénáře Renovace budov*)
  - Další opatření až po 2030 (coal-phase out 2033, zákaz ICE 2035)

## Modely

- Globální makro-ekonometrický model E3ME (10 decilů)
- Mikro-simulační model postavený na SRU a SILC-CZ 2019
- Soft-link s E3ME



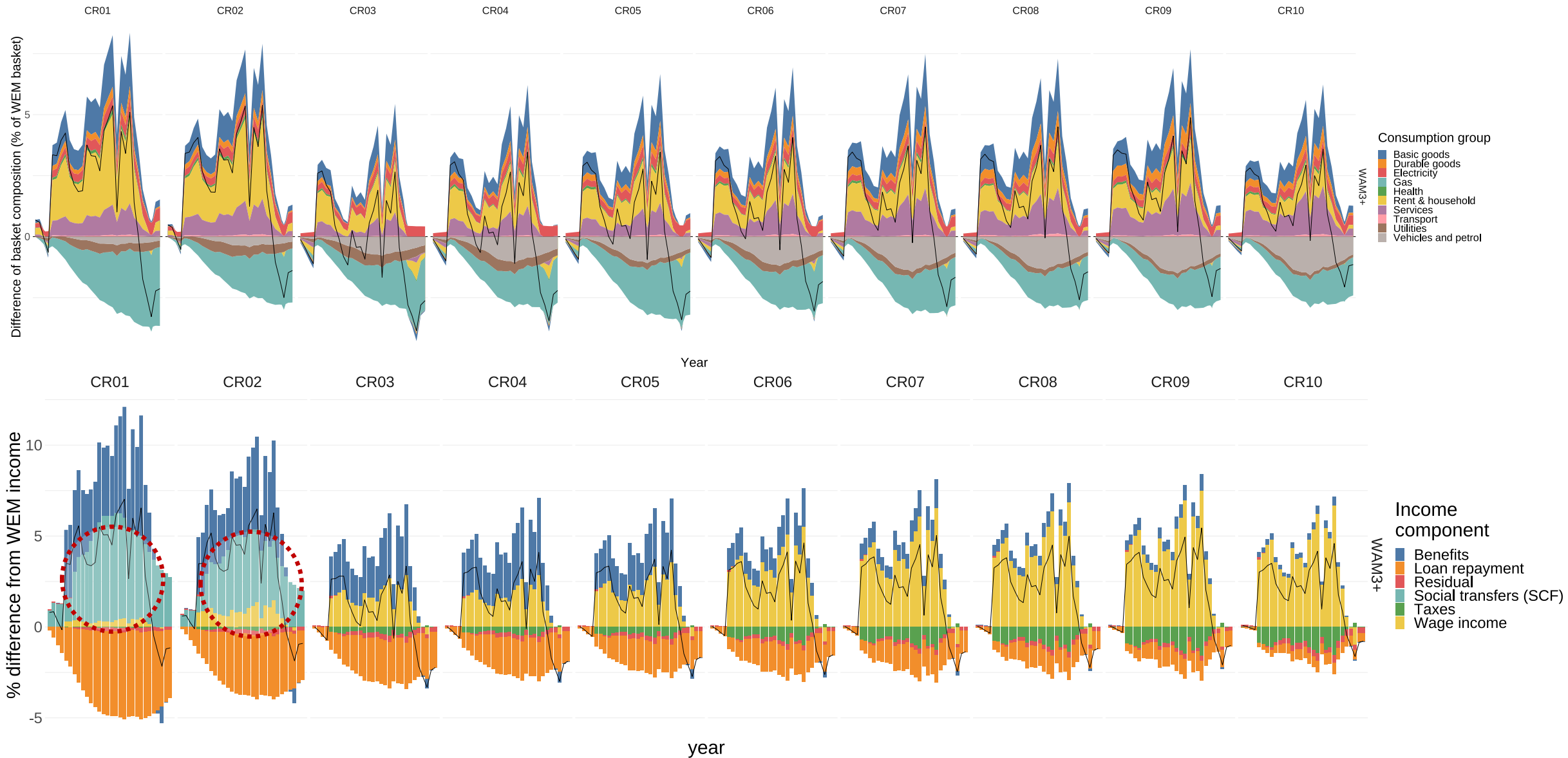


- Investice do úspor: 1 800 mld. Kč [430 000 Kč/domácnost]  
(+1166 mld. Kč oproti WEM)
- Investiční dotace: 547 mld. Kč (30%)
- Sociální kompenzace: 44 mld. Kč [3-12 000 Kč/domácnost/rok]

	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2023--2030
<b>NKEP</b>									
EE investice, mld.Kč(2020)	168	186	196	203	232	257	274	288	<b>1 804</b>
EE inv_dotace, mld.Kč(2020)	48	48	48	50	72	87	94	99	<b>547</b>
EE vlastní zdroje (úvěry), mld.Kč(2020)	19	29	39	48	59	70	80	91	<b>436</b>
SKF Sociální kompenzace, mld.Kč(b.c.)	2.5	2.5	2.6	2.7	6.1	8.2	9.1	9.9	<b>44</b>
<b>WEM</b>									
EE investice, mld.Kč(2020)	70	77	79	79	79	81	85	89	<b>638</b>
EE inv_dotace, mld.Kč(2020)	0	0	0	0	0	0	0	0	-
EE vlastní zdroje (úvěry), mld.Kč(2020)	7	11	15	19	22	25	28	31	<b>157</b>

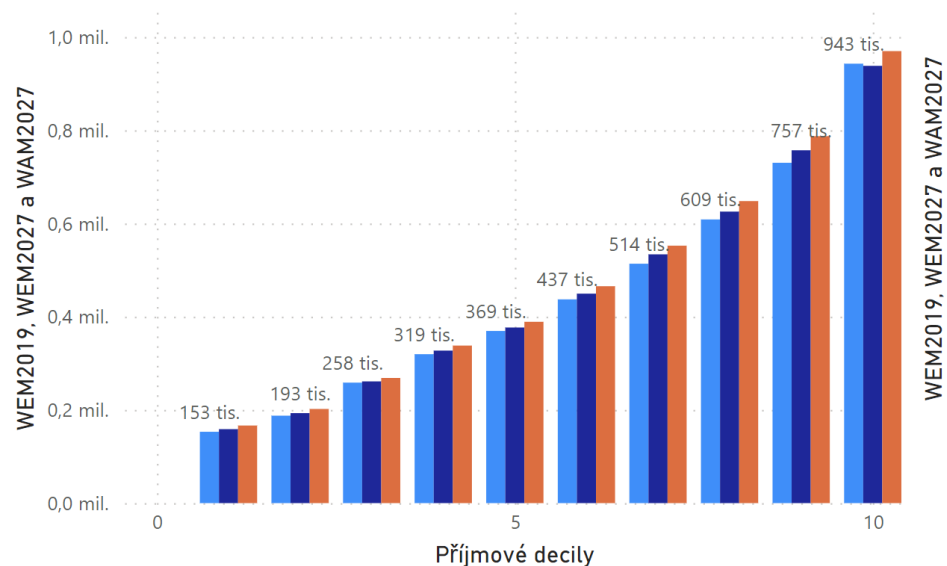
# Distribuční dopady (na domácnosti)

## WAM (NKEP3) ve srovnání s WEM, ČR, 2020-2050

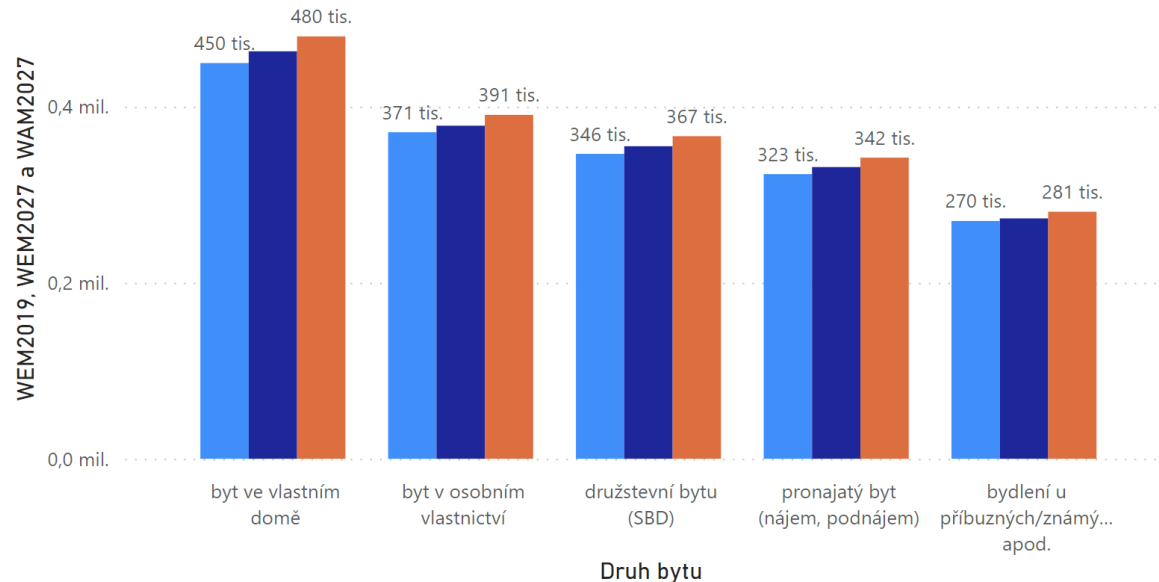


## Medián disponibilních příjmů na domácnost

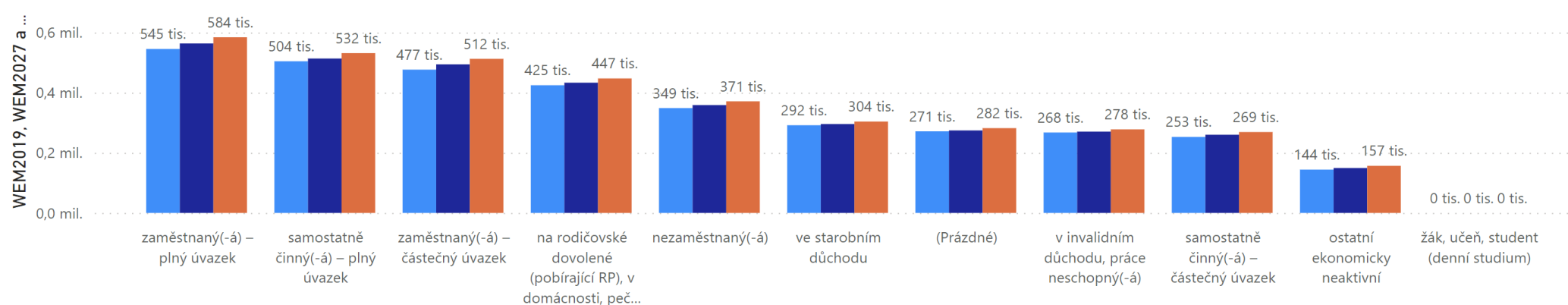
WEM2019 WEM2027 WAM2027



WEM2019 WEM2027 WAM2027



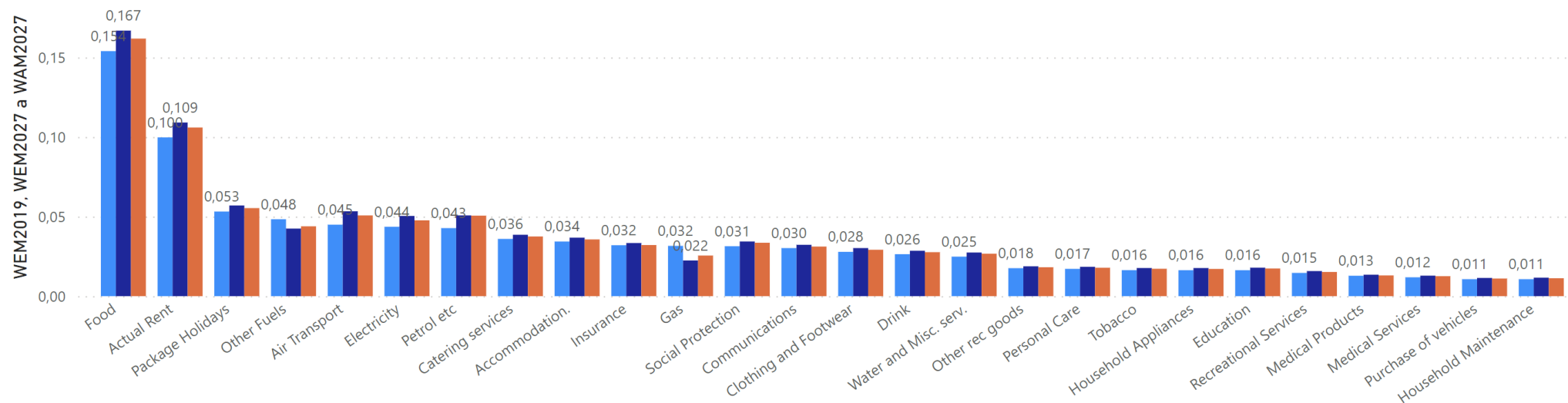
WEM2019 WEM2027 WAM2027



Ekonomická aktivita osoby v čele (převažující)

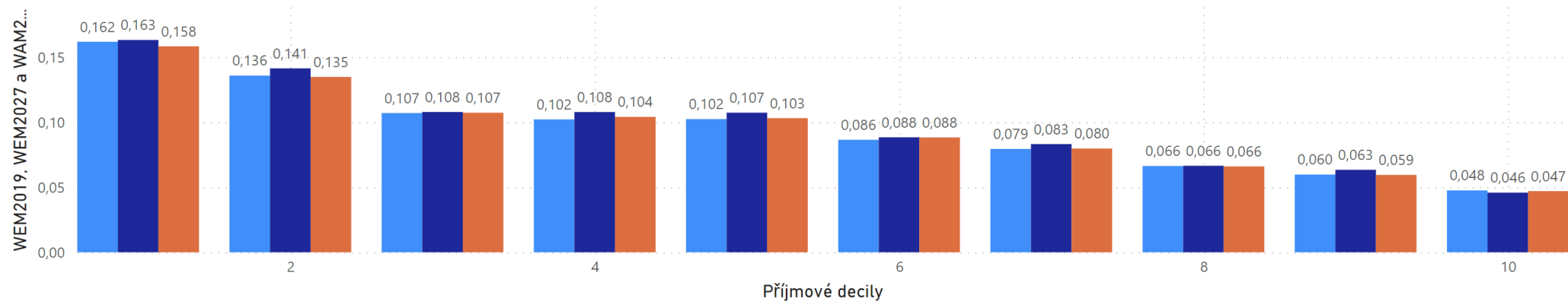
Podíl výdajů na produktové kategorie dle E3ME (medián; >=1%)

WEM2019 WEM2027 WAM2027



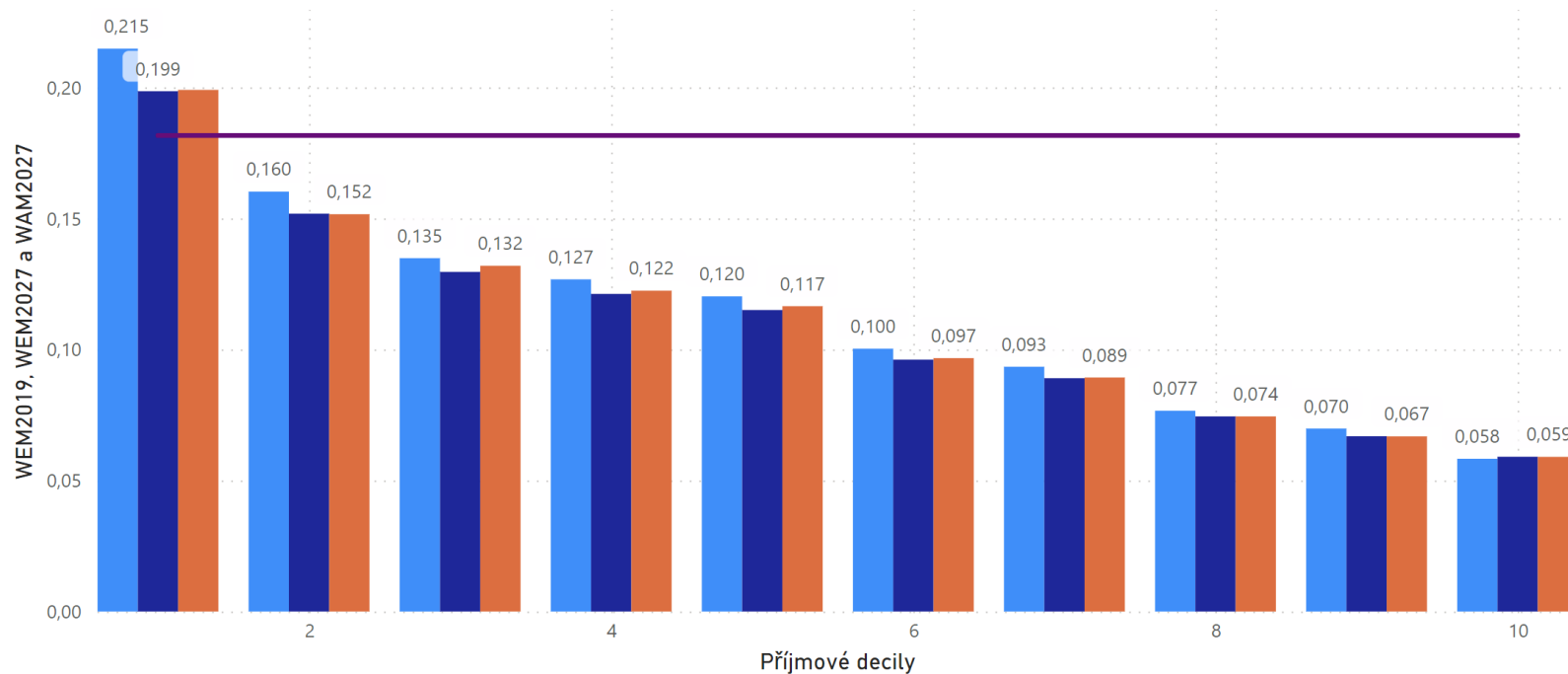
Podíl výdajů na energie (medián)

WEM2019 WEM2027 WAM2027



## Průměr podílu výdajů na energie

● WEM2019 ● WEM2027 ● WAM2027 ● Dvojnásobek mediánu výdajů na energie

Počet domácností  
ohrožených energetickou  
chudobou (indikátor M2)

13,45 %

WEM2019

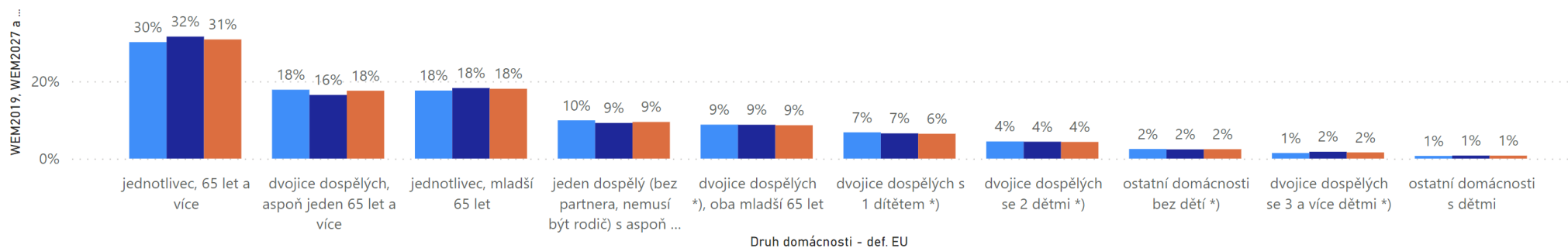
11,97 %

WEM2027

12,14 %

WAM2027

● WEM2019 ● WEM2027 ● WAM2027



# Interpetace výsledků je podmíněná předpoklady

## Míra investiční podpory

- 45% a stejná pro všechny domácnosti
- Ale vyšší míra zateplení u bohatších

## Sociální kompenzace

- 38% ETS2 + ETS1: objem cca 40 mld. Kč alokovaný pro všechny **stejně v prvních dvou decilech**
- 3 000 Kč (2023-2026) → 7 000 → 10 000 → 11 000 → **12 000 Kč**/dom/rok

## Sociální příspěvky

- Beze změny → stejný podíl na příjmech jako v referenčním roku





## Energetická účinnost v domácnostech

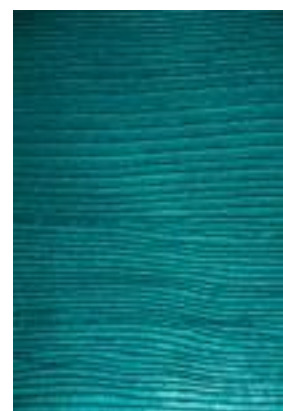
- ENERGO 2021: **míra zateplení**
- ENERGO 2021: **spotřebiče** (počet; energet. třída; stáří; užívání)

## Scénáře

- Míra podpory dle příjmu?
- Sociální kompenzace: objem, období
- Sociální kompenzace: alokace plošná nebo účelový příspěvek (např. úspory)
- Alokace na domácnosti (decily, ohrožení, ...)

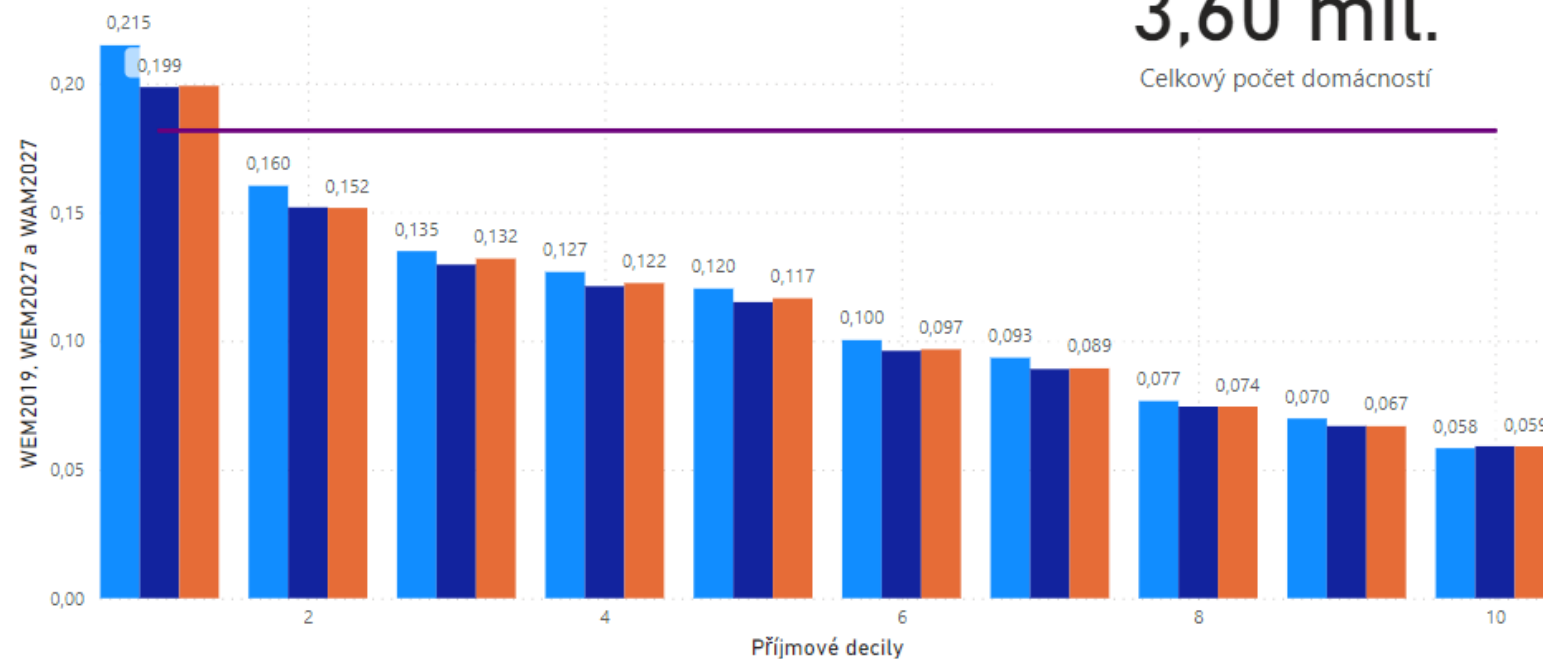
## Rozšíření analýz

- Odhad poptávkového systému → příjmové, přímé a křížové cenové elasticity
- Volba nákupu vozidla, používání vozidla
- Volba dopravního modu a dostupnost dopravní infrastruktury
- Trh práce: extensive a intensive margin



## Průměr podílu výdajů na energie

● WEM2019 ● WEM2027 ● WAM2027 ● Dvojnásobek mediánu výdajů na energie



**3,60 mil.**

Celkový počet domácností

Počet domácností  
ohrožených energetickou  
chudobou (indikátor M2)

**485 tis.**

WEM2019

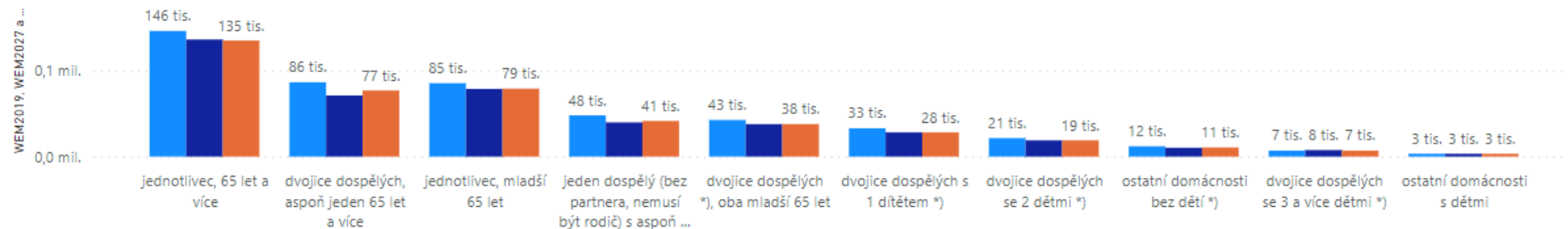
**431 tis.**

WEM2027

**437 tis.**

WAM2027

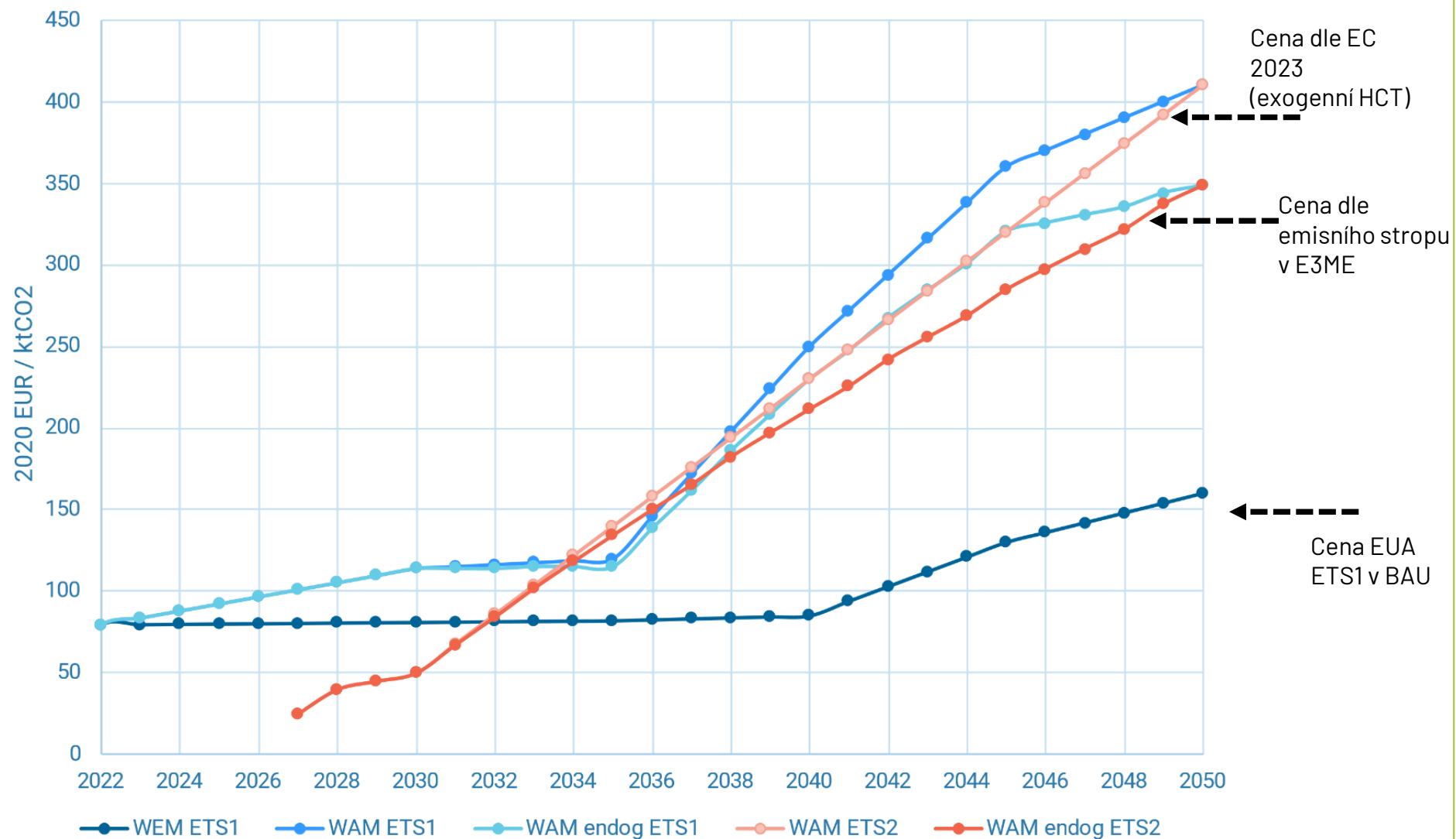
● WEM2019 ● WEM2027 ● WAM2027



Druh domácnosti - def. EU

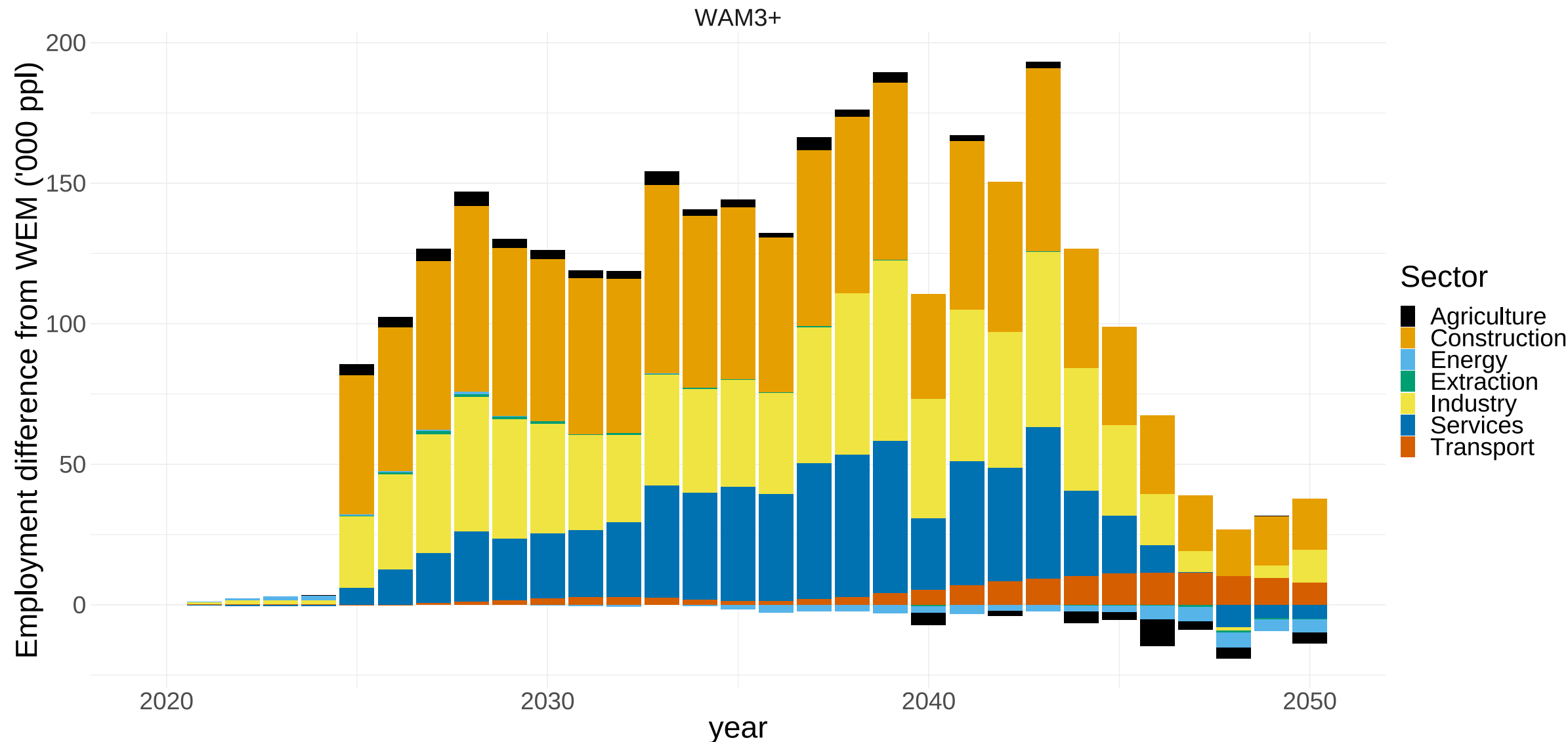


## Ceny EUA



# EMPLOYMENT

WAM (NKEP3) compared to WEM, Czech Republic 2020-2050



**Bod č. 2 :**

## Úvod k Sociálnímu klimatickému fondu

# Sociální klimatický fond – legislativní proces

**vznikl na základě nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/955 ze dne 10. května 2023<sup>1</sup>.**

Návrh na vznik SKF předložila v podobě nařízení o zřízení SKF Evropská komise EP a Radě dne 14. července 2021 v rámci balíčku "Fit for 55". Vyjednávání nařízení bylo ukončeno a k finálnímu schválení na plénu EP došlo 18. dubna 2023, Rady 25. 4. 2023 a 10. května 2023 bylo uveřejněno v Úředním věstníku EU.

Gestorem pro vyjednávání nařízení (v rámci CZ PRES) byla pověřena sekce ekonomiky životního prostředí MŽP.

SKF navazuje na cíle strategie Zelené dohody pro Evropu z r. 2019 nebo Pařížské dohody o změně klimatu z r.2015. SKF významně přispívá svými zdroji na dosažení těchto cílů.

<sup>1</sup> [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.L\\_.2023.130.01.0001.01.CES&toc=OJ%3AL%3A2023%3A130%3ATOC](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.L_.2023.130.01.0001.01.CES&toc=OJ%3AL%3A2023%3A130%3ATOC)

# Sociální klimatický fond(SKF)

má v období od r. 2026 do 2032 poskytnout členským státům finanční prostředky na podporu politik zaměřených na řešení negativních dopadů na:

- zranitelné **domácnosti,**
- zranitelné **mikropodniky,**
- zranitelné **uživatelé dopravy,**

které mohou být způsobeny rozšířením obchodování s emisemi na sektor budov a silniční dopravy (EU ETS2), jedná se např. o zdražení cen energií na vytápění, vaření a pohonných hmot etc.

**Cíle:** Fond slouží pro podporu **spravedlivé klimatické transformace**, jeho cíle jsou dekarbonizační se sociální perspektivou.

# Sociální klimatický fond – alokace

- Celkový objem fondu na úrovni EU **je 65 mld. EUR**
- Alokace pro **ČR činí 2,4 %**.

To znamená, že ČR získá 37,4 mld. Kč. Spolufinancování prostřednictvím národního příspěvku činí 25 %, to znamená, že ČR přispěje do fondu cca 12, 5 mld. Kč (nicméně národní příspěvek může být i vyšší).

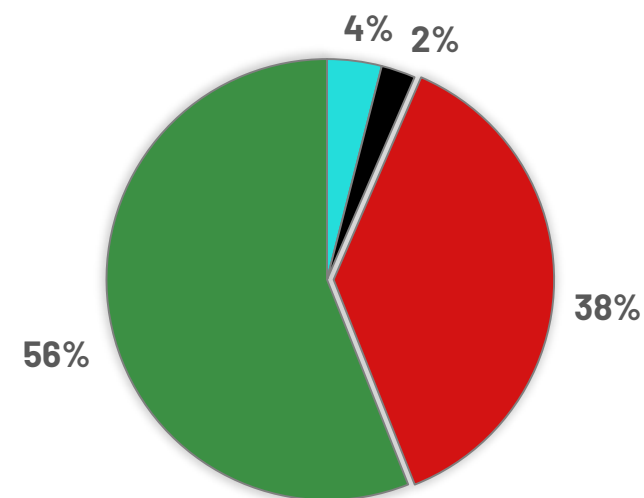
- **Celkem bude k dispozici cca 50 mld. Kč**

<sup>1</sup> [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=uriserv%3A0J.L\\_.2023.130.01.0001.01.CES&toc=0J%3AL%3A2023%3A130%3ATOC](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=uriserv%3A0J.L_.2023.130.01.0001.01.CES&toc=0J%3AL%3A2023%3A130%3ATOC)

# Sociální klimatický fond – alokace

- Cca **18,8 mld. Kč na kompenzace** (37,5 %)
- Cca **28 mld. Kč na sektor budov a dopravy** (56 %)
- 2,5 % technická pomoc
- 4 % dodatečné prostředky pro TSI (nástroj ELENA)

PROSTŘEDKY FONDU - ROZDĚLENÍ



# Sociální klimatický fond (SKF) – definice

- (2) **"energetickou chudobou"** se rozumí nedostatečný přístup domácnosti k základním energetickým službám, které jsou základem důstojné životní úrovně a zdraví, včetně přiměřeného tepla, chlazení, osvětlení a energie pro napájení spotřebičů, v příslušném vnitrostátním kontextu, stávající sociální politice a dalších příslušných politikách;
- (2a) **"chudobou v oblasti dopravy"** se rozumí neschopnost nebo obtíže jednotlivců a domácností hradit náklady na soukromou nebo veřejnou dopravu nebo jejich nedostatečný či omezený přístup k dopravě potřebné pro jejich přístup k základním socioekonomickým službám a činnostem, s přihlédnutím k vnitrostátnímu a prostorovému kontextu;
- (11) **"zranitelnými domácnostmi"** se rozumí domácnosti v energetické chudobě nebo domácnosti, včetně domácností s nízkými příjmy a domácností s nižšími středními příjmy, které jsou významně postiženy cenovými dopady zařazení budov do oblasti působnosti směrnice 2003/87/ES a nemají prostředky na renovaci budovy, kterou obývají;
- (12) **"zranitelnými mikropodniky"** mikropodniky, které jsou významně ovlivněny cenovými dopady zahrnutí emisí skleníkových plynů z budov nebo silniční dopravy do oblasti působnosti směrnice 2003/87/ES a pro účely své činnosti nemají prostředky buď na renovaci budovy, kterou obývají, nebo na nákup vozidel s nulovými a nízkými emisemi nebo na přechod na alternativní udržitelné způsoby dopravy, včetně veřejné dopravy;



# Sociální klimatický fond – plán (SKP)

- **Nutné předložit EK do pol. r. 2025**
- Schválení SKP EK je předpokladem pro počátek čerpání
- Musí být v souladu s NKEP
- Obsahuje investice a opatření, která napomáhají zmírnit dopady EU ETS2 na zranitelné skupiny, s cílem zajistit dostupné vytápění/chlazení, mobilitu a zároveň naplňovat cíle EU v obl. klimatu
- Obsahuje 3 komponenty:
  - **Odvětví budov,**
  - **Odvětví dopravy,**
  - **Kompenzace (dočasné).**

# SKP – obsah

- **Shrnutí VK – plán musí být participativní**, projít veřejnou konzultací;
  - **Odhad dopadů** EU ETS2 na zranitelné skupiny;
  - **Opatření a investice** (+ jejich adicionalita k dalším fondům);
  - Vysvětlení, **jak uplatňujeme definici pro energetickou a dopravní chudobu** na národní úrovni;
  - **Milníky, cíle a harmonogram** realizace opatření/investic (do 31. 7. 2032);
  - Případně harmonogram pro postupné snižování podpory pro vozidla s nízkými emisemi;
  - Odhad nákladů na plán (vč. 3E);
  - DNSH;
  - Indikátorové sady;
- a další náležitosti týkající se provádění plánu.

# SKP - obsah

**Účelově vázané příjmy** = financování je podmíněné dosažení milníků a cílů uvedený v plánech.

**Ty se musí pohybovat v těchto oblastech:**

- (a) energetickou účinnost;
- (b) renovace budov;
- (c) mobilitu a dopravu s nulovými a nízkými emisemi;
- (d) snižování emisí skleníkových plynů;
- (e) snížení počtu zranitelných domácností, zejména domácností v energetické chudobě, zranitelných mikropodniků a zranitelných uživatelů dopravy.

Navíc budou moci být podpořeny ze SKF pouze ta opatření a investice, které dodržují zásadu "**významně nepoškozovat**" (DNSH) uvedenou v článku 17 nařízení (EU) 2020/852.

# SKP – sektor budov a sektor dopravy (komponenta 1 a 2)

## **Může být zaměřeno na:**

- Renovace budov (zateplení, výměna oken aj.) s cílem zvýšení energetické efektivity
  - Zajištění přístupu k energii z OZE
  - Komunitní energetika
  - Jízdenky na hromadnou dopravu
  - Sdílená doprava (carsharing)
  - Mikromobilita (kola, koloběžky...)
  - Nákup vozidel (nízkoemisní/bezemisní)
  - Cyklistická infrastruktura
- ...

## SKP – přímá podpora příjmů (komponenta 3)

### **Přímá podpora příjmů:**

- dočasné a zacílené na nejzranitelnější část obyvatel;
- může se jednat o podporu zranitelných skupin s cílem snížit náklady za energii a mobilitu a jejich závislost na fosilních palivech;
- dle nařízení se může jednat i o finanční/daňové pobídky (např. odečitatelnost nákladů na renovaci od nájemného, řešení situace osob v sociálním bydlení);

**Jedná se o krátkodobou subvenci**, která pomůže, než „naběhne účinnost“ v podobě dlouhodobých opatření a investic zahrnutých v SKP.

- Maximální míra podpory je 37,5 % financí z celkové alokace na daný SKP.

# SKP – indikátory (celkem 39)

## **Kontextové indikátory**

- Počet zranitelných domácností (dle definice)
- Počet domácností trpících energetickou chudobou (dle definice)
- Počet zranitelných uživatelů dopravy (dle definice)
- Počet domácností trpících dopravní chudobou (dle definice)
- Počet zranitelných mikropodniků
- Podíl dočasné přímé podpory příjmů na celkových nákladech SKP

**+ Ukazatele výstupů**

**+ Ukazatele výsledků**

# Žádost o podporu z nástroje TSI

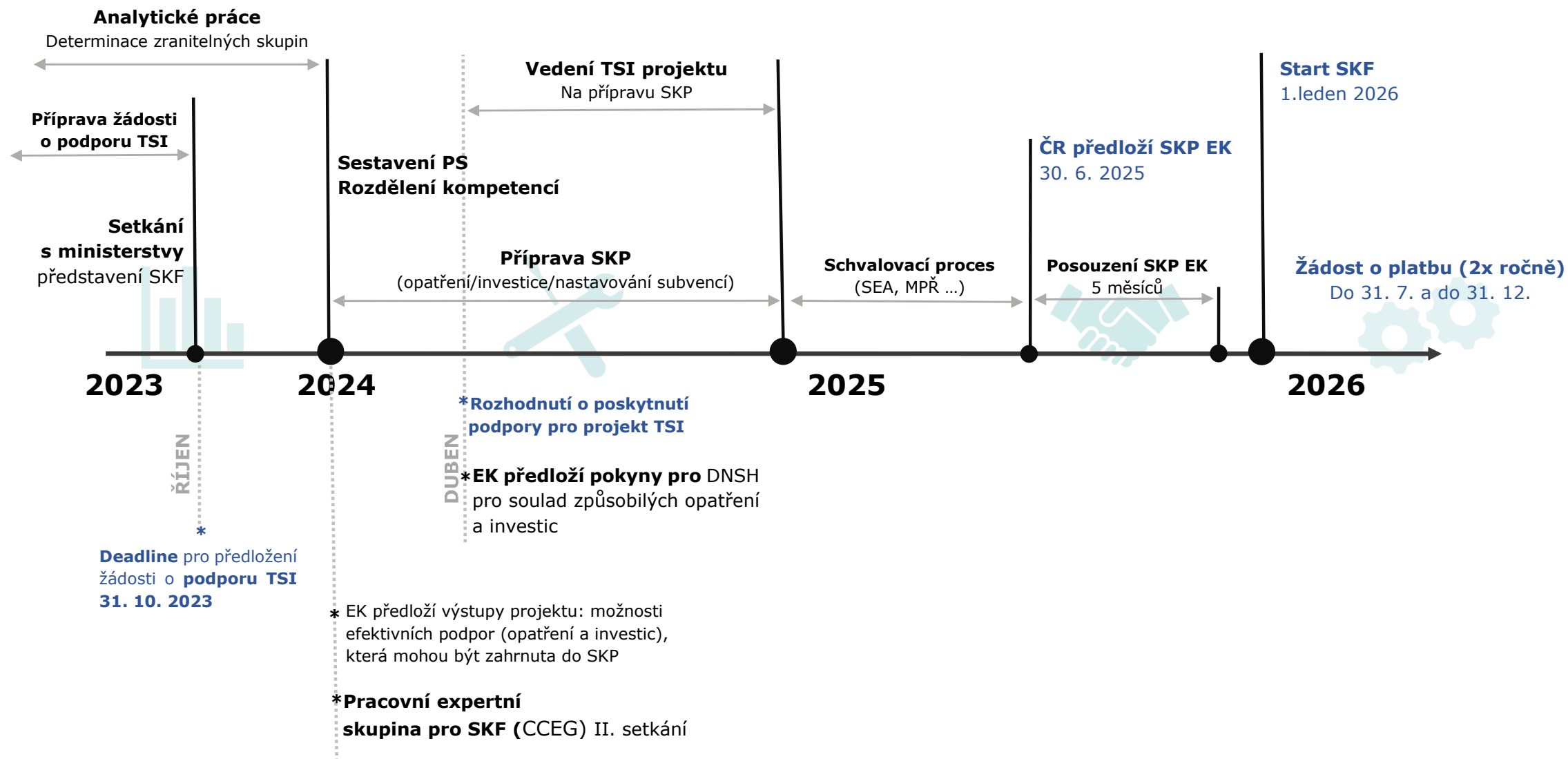
**MŽP připravilo žádost o podporu z nástroje EK Technical Support Instrument.**

- **31. října deadline** – došlo k nahrání do systému. ✓
- Od září běžely **konzultace s ÚV a EK.** ✓
- Bude se jednat o typ podpory ***Multi-country project***.

Žádost se zaměřuje na problematiku zranitelných uživatelů dopravy a chudoby v obl. dopravy a zranitelných podniků. Má pomoci s veřejnými konzultacemi i návrhem investic a opatření a výběrem indikátorů atd.

EK navíc poskytne poradenství v oblastí sdílení dobré praxe při výběru investic a opatření či metodického pokynu DNSH pro odvětví budov a dopravy.

# HARMONOGRAM - předpoklad





**Bod č. 3 :**

## **Obecné informace k PS**

## Cíle PS SKF

1. Společná koordinace přípravy Sociálního klimatického plánu v souvislosti s implementací SKF a souvisejících politik
2. Spolupráce na úkolech spojených s přípravou implementace SKF

## Složení rezortní PS SKF

- Zástupci MŽP, SFŽP, MPO, MMR, MPSV, MD + hosté
- Na počátku roku by měly vzniknout 3 další tematické pracovní skupiny pro tvorbu SKP
- Tato PS bude zastřešující

## Bod 4: Různé a diskuze



# Děkujeme za pozornost



**Ministerstvo životního prostředí**



**@mzpcr**



**@ministerstvo\_zp**



**Ministerstvo životního prostředí**



**@ministerstvozivotnihoprostredi**