

Praha 30. dubna 2024
Č. j.: MZP/2023/740/8101
Sp. zn.: ZN/MZP/2024/740/65
Vaše č. j.:
Vyřizuje: Mgr. Ing. Igor Tyleček, Ph.D.
Tel.: 267 122 707
E-mail: Igor.Tylecek@mzp.cz

Vážený pan
Mgr. et. Mgr. Jan Kořán, advokát
Advokátní kancelář KF Legal, s.r.o.
Opletalova 1015/55
110 00 Praha 1

ROZHODNUTÍ

Ministerstvo životního prostředí, odbor cirkulární ekonomiky a odpadů (dále jen „ministerstvo“), jako příslušný orgán státní správy podle ustanovení § 32 písm. j) zákona č. 477/2001 Sb., o obalech a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obalech“), a podle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“),

I. zamítá žádost o změnu rozhodnutí Ministerstva životního prostředí o autorizaci č. j. OODP/9246/1440/3/02, ze dne 28. března 2002, k zajišťování sdruženého plnění pro spotřebitelské, skupinové a přepravní obaly [§ 2 písm. a) zákona o obalech] a pro všechny druhy obalů, ve znění pozdějších změn a doplnění, vydané společnosti EKO-KOM, a.s., se sídlem Na Pankráci 1685/17, 140 21 Praha 4, IČO 251 34 701 (dále jen „rozhodnutí o autorizaci“), podanou dne 21. prosince 2023 podle § 25 písm. a) zákona o obalech, a to v částech označených Změna výrokové části rozhodnutí o autorizaci uvedené pod písm. k) a Recyklační cíle ve vztahu k nápojovému kartonu,

a

II. mění rozhodnutí o autorizaci na základě žádosti podané dne 21. prosince 2023 podle § 25 písm. a) zákona o obalech, a to takto:

1. Za písm. m) rozhodnutí o autorizaci se vkládá nové písmeno n) následujícího znění:

„n) Společnost EKO-KOM, a.s., je při zajišťování sdruženého plnění povinna plnit povinnosti stanovené v § 10 odst. 5 zákona o obalech, tj. dosáhnout v každém kalendářním roce minimální úrovně zpětného odběru odpadu z jednorázových plastových obalů uvedených v části B přílohy č. 4 zákona o obalech uváděných na trh a do oběhu osobami, které s ní uzavřely smlouvu o sdruženém plnění. Pravidla výpočtu úrovně zpětného odběru odpadu z jednorázových

plastových obalů uvedených v části B přílohy č. 4 zákona o obalech stanoví prováděcí právní předpis."

2. V písm. l) rozhodnutí o autorizaci se text mění takto:

Za slovním spojením „Společnost EKO-KOM, a.s. je při zajišťování sdruženého plnění povinna plnit povinnosti stanovené v" se odstraňuje spojení „§ 23 a", a to bez náhrady. Ostatní znění písm. l) rozhodnutí o autorizaci zůstává beze změny.

Odůvodnění

Ministerstvo obdrželo dne 21. 12. 2023 žádost společnosti EKO-KOM, a.s., se sídlem Na Pankráci 1685/17, 140 21 Praha 4, IČO 251 34 701 (dále jen „žadatel"), která je právně zastoupená Mgr. et Mgr. Janem Kořánem, advokátem a společníkem v Advokátní kanceláři KF Legal, s.r.o., se sídlem Opletalova 1015/55, 110 00 Praha 1, IČO 291 43 608, který se prokázal plnou mocí ke všem úkonům spojeným se zahájením a vedením správního řízení o změnu rozhodnutí ministerstva ze dne 28. března 2002, č. j. OODP/9246/1440/3/02, o autorizaci, ve znění pozdějších změn a doplnění (dále jen „rozhodnutí o autorizaci"), jakož i ve všech záležitostech souvisejících a navazujících, podle § 25 písm. a) zákona o obalech.

Podle § 25 písm. a) zákona o obalech může ministerstvo změnit rozhodnutí o autorizaci na žádost autorizované společnosti po projednání s Ministerstvem průmyslu a obchodu. Z toho důvodu byla předmětná žádost dne 19. 1. 2024 pod č. j. MZP/2024/740/659 postoupena Ministerstvu průmyslu a obchodu (dále jen „MPO") k vyjádření, které následně ministerstvo obdrželo dne 11. 3. 2024 s č. j. MPO 11696/2024 (evidováno pod č. j. MZP/2024/740/1999). MPO ve svém vyjádření uvádí, že vnímá jak nejasnost podání žádosti, tak současně vnímá jako bezpředmětné i jakkoliv komentovat nový Projekt zajišťování sdruženého plnění v období 2025-2034 v této žádosti a na ně navazované změny.

Rozhodnutí o autorizaci je prostřednictvím písm. k) upraveno pro případy důsledků vyšší moci, tj. mimořádných, nepředvídatelných a nepřekonatelných překážek vzniklých nezávisle na vůli žadatele. Žadatel je v případě, že nastanou mimořádné nepřekonatelné okolnosti nezávislé na vůli žadatele, které budou žadateli prokazatelně bránit ve splnění povinností stanovených tímto rozhodnutím, povinen tuto skutečnost oznámit ministerstvu a požádat jej o změnu rozhodnutí o autorizaci pro dobu trvání těchto mimořádných okolností.

Požadované rozšíření písm. k) rozhodnutí o autorizaci nelze považovat za případ vyšší moci. Zejména pak nelze vyjádřit souhlas s odůvodněním žadatele, že se jedná o připravovanou novelu zákona o obalech, která má umožnit povinné zavedení zálohového systému pro vybrané obaly, a připravované nařízení Evropského parlamentu a Rady o obalech a obalových odpadech, které má nahradit revidovanou a aktuálně platnou směrnici Evropského parlamentu a Rady 94/62/ES ze dne 20. prosince 1994 o obalech a obalových odpadech, a to i přestože v současné době nejsou známy všechny podmínky tohoto zákona i nařízení či okamžik nabytí jejich účinnosti. Uvedené nelze považovat za takové okolnosti, které mohou bránit žadateli ve splnění povinností stanovených rozhodnutím o autorizaci, neboť se o nich nedá hovořit jako o mimořádných nepřekonatelných okolnostech nezávislých na vůli žadatele. Jedná se o případ upravený v § 25 písm. b) a c) zákona o obalech.

Žadatel požádal o rozšíření tabulky Přílohy č. 1 rozhodnutí o autorizaci Požadovaný rozsah recyklace a využití obalového odpadu o nový cíl 55 % recyklace ve vztahu k nápojovým kartonům, a to od 1. 1. 2030. Dobrovolné přihlášení se k plnění tohoto aspiračního cíle však neodpovídá časovému rámci měněného rozhodnutí o autorizaci, jehož platnost je omezena dnem 31. 12. 2024. Rovněž MPO upozornilo, že sice podporuje recyklaci a využívání materiálů jako druhotných surovin do další výroby, ale nejedná o cíle definované evropskými či našimi národními předpisy.

V souvislosti se zákonem č. 243/2022 Sb., o omezení dopadu vybraných plastových výrobků na životní prostředí, došlo zákonem č. 244/2022 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o omezení dopadu vybraných plastových výrobků na životní prostředí, k novelizaci zákona o obalech a následně ke změně rozhodnutí o autorizaci. Změna rozhodnutí o autorizaci proto zohledňuje zákonem o obalech nově zavedené minimální úrovně zpětného odběru odpadu z jednorázových plastových obalů uvedených v části B přílohy č. 4 zákona o obalech, kterých musí žadatel dosahovat.

Rozhodnutí o autorizaci v písm. l), které reflektuje povinnosti stanovené v souvislosti s jednorázovými plastovými obaly a obalovými prostředky uvedenými v části C nebo D přílohy č. 4 zákona o obalech, obsahuje formální nepřesnost. Povinnost žadatele vyplývá v této souvislosti pouze z § 10a zákona o obalech, nikoliv z § 23 zákona o obalech, ačkoliv i tyto povinnosti žadatel plní, avšak v jiné souvislosti. Pro lepší srozumitelnost textu je proto v písm. l) rozhodnutí o autorizaci odkazováno pouze na § 10a zákona o obalech.

Poučení

Proti tomuto rozhodnutí lze podat podle § 83 odst. 1 ve spojení s § 152 odst. 1 správního řádu rozklad, ve kterém se uvede, v jakém rozsahu se rozhodnutí napadá a dále namítaný rozpor s právními předpisy nebo nesprávnost rozhodnutí nebo řízení, jež mu předcházelo, ve lhůtě 15 dnů ode dne oznámení tohoto rozhodnutí. Lhůta určená k podání rozkladu začíná v souladu s § 40 odst. 1 písm. a) správního řádu běžet následující den po dni, kdy bylo toto rozhodnutí oznámeno. Rozklad jen proti odůvodnění rozhodnutí není přípustný. Podle § 152 odst. 2 správního řádu se rozklad podává k rozhodnutí ministři životního prostředí, a to prostřednictvím ministerstva.

Ing. Bc. Jan Maršák, Ph.D.
ředitel odboru cirkulární ekonomiky
a odpadů
podepsáno elektronicky

Na vědomí

EKO-KOM, a.s.
Na Pankráci 1685/17
140 21 Praha