

**Odbor cirkulární ekonomiky a odpadů**

Vršovická 65, 100 10 Praha 10

www.mzp.cz

V Praze dne 4. dubna 2025

## **M E T O D I C K É   S D Ě L E N Í**

### **Odboru cirkulární ekonomiky a odpadů Ministerstva životního prostředí**

#### **Nakládání se zbytkovými rostlinnými materiály ze zahrad, údržby zeleně, zemědělství a lesnictví**

S rostlinnými materiály, které vznikají jako nezamýšlené produkty činnosti na zahradách, při údržbě zeleně, v zemědělství nebo lesnictví, se v případě, že naplní definici odpadu musí nakládat v souladu se zákonem č. 541/2020 Sb., o odpadech (dále jen „zákon o odpadech“). V souladu se zákonem o odpadech **je možné tyto předávat pouze na místa určená obcí nebo do zařízení určených pro nakládání s těmito odpady.**

Tyto rostlinné materiály nejsou odpadem pouze v případě jejich účelného používání pro vlastní potřebu jejich původce. Za takové použití lze považovat pouze kompostování pro vlastní potřebu, štěpkování s následným využitím získané štěrky a účelné spalování suchého dřeva.

**Spalování rostlinných materiálů s výjimkou účelného spalování suchého dřeva je odstraňováním odpadu, které může probíhat pouze v zařízení k tomu určeném** podle zákona o odpadech a zákona č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší (dále jen „zákon o ochraně ovzduší“). Jedinou výjimkou z tohoto pravidla je spalování rostlinných materiálů za účelem zabránění šíření škodlivých organismů, pokud jsou naplněny podmínky § 32 odst. 4 písm. b) zákona č. 289/1995 Sb., o lesích a o změně některých zákonů (lesní zákon), anebo pokud povinnost spálit rostlinné materiály mimo zařízení určené pro nakládání s odpady vyplývá z mimořádného rostlinolékařského opatření podle § 76 zákona č. 326/2004 Sb., o rostlinolékařské péči a o změně některých souvisejících zákonů. V těchto případech se na takové spálení nevztahuje ani omezení podle § 16 odst. 4 zákona o ochraně ovzduší a nemusí se jednat o suché rostlinné materiály. V jiných případech je pro zabránění šíření škodlivých organismů na pozemcích osoby, které biologické odpady vznikají, dostačující jejich předání na místa určená obcí a následné zpracování v řízené kompostárně provozované jako zařízení určené pro nakládání s odpady, nebo přímé předání do takové kompostárny.

**Účelným spalováním, které nenaplní definici odpadu, je výhradně spalování suchého neznečištěného ani jinak nekontaminovaného dřeva včetně větví sloužící například k tepelné úpravě jídla, získání tepla, rekreačním účelům v podobě táborových ohňů, posezení s přáteli a rodinou nebo v rámci kulturních akcí, pokud množství spáleného dřeva odpovídá sledovanému účelu. Jiné rostlinné materiály (tráva, listí apod.) než dřevo nejsou k účelnému použití vhodné a není možné je tímto způsobem používat.**

### **Odůvodnění**

Zákon č. 541/2020 Sb., o odpadech zakazuje nakládání s odpady mimo místa k tomu určená. Nicméně do nabytí účinnosti aktuální novely zákona č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, tedy do 1. března 2025 existoval rozpor mezi zákonem o odpadech a zákonem o ochraně ovzduší. Zákon č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší zmocňoval obec, aby mohla omezit nebo zakázat spalování suchého rostlinného materiálu za účelem jeho odstranění obecně závaznou vyhláškou. Zákon o ochraně ovzduší tak implicitně umožňoval odstraňování suchých rostlinných materiálů, pokud to obec obecně závaznou vyhláškou výslovně nezakázala nebo neomezila.

Takový rozpor se v minulosti vykládal ve prospěch povinných osob, což neumožňovalo sankcionovat pálení rostlinných odpadů na základě zákona o odpadech.

Nejpozději od 1. ledna 2024 byl ale výše uvedený výklad zákona o ochraně ovzduší v rozporu s čl. 21 odst. 1 směrnice 2008/98/ES o odpadech. Podle tohoto článku členské státy zajistí, aby do 31. prosince 2023 byl biologický odpad buď tříděn a recyklován u zdroje (to znamená domácí kompostování), nebo podléhal tříděnému sběru a nebyl směřován s ostatními druhy odpadů. S možností jeho odstraňování spalováním v místě vzniku směrnice vůbec nepočítá.

Aktuální novela zákona o ochraně ovzduší proto upravila text § 16 odst. 5 zákona o ochraně ovzduší tak, aby bylo zřejmé, že se nevztahuje na situace, kdy dochází k nakládání s odpady.

Rostlinné materiály, kterých se osoba zbavuje spálením, jsou odpadem ve smyslu § 4 zákona o odpadech. Jejich spalování je v takovém případě odstraňováním odpadu. Taková činnost může v souladu s § 13 odst. 1 písm. b) zákona o odpadech probíhat pouze v zařízení určeném pro nakládání s odpady.

Biologický odpad ze zahrad, veřejné zeleně, sadů, vinic a jiných ploch musí osoba v souladu s § 13 odst. 1 písm. e) zákona o odpadech předávat na místa určená obcí nebo do zařízení určených pro nakládání s odpady. Vzdálenost místa vzniku odpadu od místa určeného obcí k odkládání komunálních odpadů nebo od zařízení určeného nakládání s odpady není důvodem pro jiný způsob nakládání.

Zbytkové rostlinné materiály může jejich původce používat mimo zařízení určená pro nakládání s odpady, pokud tyto rostlinné materiály nenaplní definici odpadu. Tedy

v případě, že se jich nezbavuje, nemá úmysl nebo povinnost se jich zbavit. Rostlinných materiálů se osoba nezbavuje, pokud je účelně používá pro vlastní potřebu.

Takovým účelným použitím je zejména jejich kompostování. Podle § 12 odst. 3 může každý kompostovat biologicky rozložitelný materiál vznikající při jeho činnosti jako předcházení vzniku odpadu, pokud vzniklý kompost použije v rámci své činnosti nebo jej předá v souladu se zákonem o hnojivech a pokud během kompostování nedojde k ohrožení životního prostředí nebo zdraví lidí.

Dalším typickým účelným použitím je štěpkování a použití štěpky pro účely zlepšení kvality půdy, nebo jiným způsobem, který je prospěšný pro pěstované rostliny.

Při spalování v otevřeném ohni nenaplní definici odpadu pouze účelné spalování suchého neznečištěného ani jinak nekontaminovaného dřeva, kdy se takového dřeva osoba nezbavuje, ale účelně ho používá k uspokojování svých potřeb. Sem lze zařadit použití k tepelné úpravě jídla, získání tepla, rekreačním účelům v podobě táborových ohňů, posezení s přáteli a rodinou nebo v rámci kulturních akcí, pokud množství spáleného dřeva odpovídá sledovanému účelu. Tento výčet není nutně konečný. V každém případě musí přínosnost spalování převážit nad pouhým zájmem na odstranění nadbytečného množství dřeva.

Dřevo se běžně záměrně získává k těmto účelům, je proto vhodné ho použít i pokud bylo získáno jako zbytkový materiál z údržby zahrad, veřejné zeleně sadů nebo vinic a při použití účelným způsobem nenaplní definici odpadu. Množství dřeva použité k takovým účelům by nemělo výrazným způsobem překračovat vhodné množství pro daný účel, protože by převážil záměr o snahu zbavit se přebytečného dřeva. Sledovanému účelu musí odpovídat i způsob provádění spalování.

V rozporu se zákonem je například prosté spálení dřeva za účelem získání popela, který bude používán jako minerální hnojivo. Zde jednoznačně převažuje množství materiálu odstraněného spálením nad prospěchem v podobě malého množství získaného materiálu. Odlišným případem je přeměna dřeva na biouhlí nebo dřevěné uhlí prováděná řízeným procesem v k tomu uzpůsobených technických podmínkách. V souladu se zákonem je také využití popele získaného ze spalování dřeva k výše uvedeným akceptovatelným účelům (tepelná úprava jídla atd.).

K výše uvedeným účelům je z běžných zbytkových rostlinných materiálů vhodné pouze dřevo včetně větví. Dřevo se totiž běžně tímto způsobem využívá, jiné rostlinné materiály nikoliv a nejsou k tomu vhodné. Jejich spalováním tak vždy dojde k naplnění povinnosti zbavit se takové věci podle § 4 odst. 3 zákona o odpadech, protože jsou používány k jinému než původnímu účelu (nejsou běžně získávány k těmto účelům) a dochází při tom k ohrožení životního prostředí nebo lidského zdraví.

Je třeba zdůraznit, že i na účelné spalování dřeva se uplatní § 16 odst. 4 zákona o ochraně ovzduší, podle kterého lze v otevřeném ohništi spalovat rostlinné materiály pouze za předpokladu, že jsou suché a nejsou znečištěné nebo jinak kontaminované cizorodými chemickými látkami. Zákon o ochraně ovzduší tak zakazuje také spalování

čerstvého dřeva nebo dřeva, které bylo chemicky ošetřeno, ať již mořením či lakováním apod.

Aktuální znění § 16 odst. 5 zákona o ochraně ovzduší po novele umožňuje nově obcím vydat obecně závaznou vyhlášku, kterou by stanovily podmínky pro účelné spalování suchých rostlinných materiálů v otevřeném ohništi, při kterém nedochází k nakládání s odpady.

V některých případech ale možnost odstraňování rostlinných materiálů mimo zařízení určené pro nakládání s odpady vyplývá ze zvláštních předpisů zejména za účelem zabránění šíření škodlivých organismů.

Jedná se o § 32 odst. 1 písm. b) zákona č. 289/1995 Sb., o lesích a o změně některých zákonů (lesní zákon). Toto ustanovení umožňuje za účelem splnění povinnosti preventivně bránit vývoji, šíření a přemnožení škodlivých organismů, likvidovat spalováním klest a další těžební zbytky.

Spalování je dále legálním způsobem zničení rostlin, rostlinných produktů a jiných předmětů napadených nebo podezřelých z napadení škodlivými organismy, pokud je to individuálně nařízeno fyzickým nebo právnickým osobám jako mimořádné rostlinolékařské opatření podle § 76 zákona č. 326/2004 Sb., o rostlinolékařské péči a o změně některých souvisejících zákonů.

V těchto případech má přednost aplikace zvláštních zákonů a úprava v zákoně o ochraně ovzduší a zákoně o odpadech se neuplatní. Uvedené materiály je proto možné jako mimořádné rostlinolékařské opatření spalovat i bez ohledu na to, zda jsou suché a jedná se o odpad.

Naopak, v případě malých zahrádkářů (fyzických osob, kdy pěstování není podnikáním) u rostlin napadených škodlivými organismy, kdy nedojde k nařízení mimořádného rostlinolékařského opatření podle § 76 zákona č. 326/2004 Sb., o rostlinolékařské péči, je z pohledu rostlinolékařského jako prevence šíření škodlivých organismů zcela dostačující napadené rostliny nebo jejich části předávat na místa určená obcí nebo do zařízení určených pro nakládání s odpady. Kompostováním v kompostárnách splňujících požadavky na provoz podle vyhlášky č. 273/2021 Sb., o podrobnostech nakládání s odpady, dojde ke zničení škodlivých organismů.

### **Relevantní ustanovení právních předpisů**

#### **Zákon č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších předpisů**

- Zákon o ochraně ovzduší obsahuje ustanovení § 16 odst. 4, z kterého vyplývá, že v otevřeném ohništi lze spalovat jen suché rostlinné materiály, které nejsou chemicky znečištěné cizorodými látkami (např. moření, impregnace či jiné cílené povrchové úpravy dřeva). Naopak látky, které se běžně vyskytují v nebo na povrchu dřeva (např. přírodní pryskyřice) se za znečištění nepovažují.

*„(4) V otevřeném ohništi lze spálit jen suché rostlinné materiály, které nejsou znečištěné nebo jinak kontaminované cizorodými chemickými látkami.“*

- Obec může podle § 16 odst. 5 zákona o ochraně ovzduší pro spalování suchého rostlinného materiálu stanovit podmínky v rámci obecně závazné vyhlášky, za předpokladu, že se nejedná o odpad.

*„(5) Obec může obecně závaznou vyhláškou stanovit podmínky pro spalování suchých rostlinných materiálů v otevřeném ohništi, při kterém nedochází k nakládání s odpady ve smyslu zákona o odpadech<sup>13)</sup>. Při stanovení podmínek obec přihlíží zejména ke klimatickým podmínkám, úrovni znečištění ve svém územním obvodu, vegetačnímu období a hustotě zástavby.“*

- Z § 16 odst. 6 zákona o ochraně ovzduší vyplývá zákaz spalovat odpad (vymezený zákonem o odpadech) v jiném stacionárním zdroji znečišťování ovzduší než ve zdroji, v kterém je povoleno tepelné zpracování odpadu krajským úřadem. Za zdroj stacionární zdroj znečišťování ovzduší je v souladu s § 2 písm. e) považována i činnost, která znečišťuje nebo by mohla znečišťovat (tj. spalování v otevřeném ohništi).

*„(6) Odpad podle zákona o odpadech, s výjimkou odpadu uvedeného v prováděcím právním předpisu, může být tepelně zpracován jen ve stacionárním zdroji, ve kterém je tepelné zpracování odpadu povoleno podle § 11 odst. 2 písm. c). Tepelné zpracování odpadu je možné pouze pod dohledem osoby autorizované podle § 32 odst. 1 písm. c). Při prokazování, že byl ve spalovacím stacionárním zdroji o celkovém jmenovitém tepelném příkonu do 300 kW včetně tepelně zpracován odpad, se postupuje způsobem stanoveným prováděcím právním předpisem.“*

### **Zákon č. 541/2020 Sb., o odpadech, ve znění pozdějších předpisů**

Podle § 13 odst. 1 písm. b) zákona o odpadech je každý (včetně fyzické osoby nepodnikající) povinen nakládat s odpadem pouze v zařízení k nakládání s odpadem, s výjimkou případů, kdy je odpad shromažďován, přepravován nebo se s ním obchoduje nebo se nakládá se vzorky odpadu. Z toho vyplývá, že odpad nelze spalovat (nakládat s ním) mimo zařízení pro nakládání s odpady.

*„b) nakládat s odpadem pouze v zařízení určeném pro nakládání s daným druhem a kategorií odpadu, s výjimkou shromažďování odpadu, přepravy odpadu, obchodování s odpadem a nakládání se vzorky odpadu,“*

Podle § 13 odst. 1 písm. e) zákona o odpadech platí povinnost pro každého (včetně fyzické osoby nepodnikající) předat odpad, který sám nezpracuje (v souladu se zákonem) do zařízení určeného pro nakládání s odpady, obchodníkovi s odpady nebo na místo určené obcí k předávání odpadů do obecního systému. Z toho opět vyplývá, že materiál, který je odpadem, kterého se chci zbavit, nelze spalovat v otevřeném ohništi, ale je třeba ho předat do zařízení nebo na místo, které určí obec.

*„e) odpad, který sám nezpracuje v souladu s tímto zákonem, předat, s výjimkou předání odpadu v rámci školního sběru nebo předání nezbytného množství vzorků odpadu k rozborům, zkouškám nebo analýzám pro účely vědy, výzkumu a vývoje, zjištění přijatelnosti odpadu do zařízení určeného pro nakládání s odpady, zařazení*

*odpadu do kategorie, hodnocení nebezpečných vlastností odpadů a dalším rozborům a zkouškám nezbytným pro zajištění nakládání s odpady v souladu s právními předpisy, v souladu s hierarchií odpadového hospodářství*

*1. přímo nebo prostřednictvím dopravce odpadu pouze do zařízení určeného pro nakládání s daným druhem a kategorií odpadu nebo za podmínek podle § 16 odst. 3 do dopravního prostředku provozovatele takového zařízení,*

*2. obchodníkovi s odpady s povolením pro daný druh a kategorii odpadu, popřípadě dopravci odpadu určenému tímto obchodníkem, nebo*

*3. na místo určené obcí podle § 59 odst. 2 a 5.“*

### **Příslušná sankční ustanovení**

Spalování rostlinných odpadů je přestupkem jak podle zákona o odpadech, tak podle zákona o ochraně ovzduší.

### **Zákon o ochraně ovzduší**

1) V případě fyzických osob může být naplněna skutková podstata dle § 23 odst. 1 písm. b) a c) zákona č. 201/2012 Sb.

*b) v rozporu s § 16 odst. 4 spálí v otevřeném ohništi jiné materiály než suché rostlinné materiály, které nejsou znečištěné nebo jinak kontaminované cizorodými chemickými látkami,*

*c) v rozporu s § 16 odst. 6 tepelně zpracuje odpad ve stacionárním zdroji, ve kterém tepelné zpracování odpadu není povoleno, nebo tepelně zpracuje odpad bez dohledu autorizované osoby,*

Za oba přestupky lze uložit pokutu do 50 000 Kč, přestupky projednává obecní úřad obce s rozšířenou působností.

2) V případě právnických osob a podnikajících fyzických osob může být naplněna skutková podstata dle § 25 odst. 1 písm. e) a f) zákona č. 201/2012 Sb.

*e) v rozporu s § 16 odst. 4 spálí v otevřeném ohništi jiné materiály než suché rostlinné materiály, které nejsou znečištěné nebo jinak kontaminované cizorodými chemickými látkami,*

*f) v rozporu s § 16 odst. 6 tepelně zpracuje odpad ve stacionárním zdroji, ve kterém tepelné zpracování odpadu není povoleno, nebo tepelně zpracuje odpad bez dohledu autorizované osoby,*

Za tyto přestupky lze uložit pokutu do 100 000 Kč za přestupek dle písm. e) a do 10 000 000 Kč dle písm. f). Tyto přestupky projednává Česká inspekce životního prostředí, jsou-li spáchány v souvislosti s provozem stacionárního zdroje uvedeného v příloze č. 2 k tomuto zákonu, a obecní úřad obce s rozšířenou působností, jsou-li spáchány v souvislosti s provozem stacionárního zdroje neuvedeného v příloze č. 2 k tomuto zákonu.

## **Zákon o odpadech**

1) V případě fyzických osob může být naplněna skutková podstata dle § 117 odst. 1 písm. c) a f) zákona č. 541/2020 Sb.

*c) nakládá s odpadem mimo zařízení určené pro nakládání s daným druhem a kategorií odpadu podle § 13 odst. 1 písm. b),*

*f) nepředá odpad v souladu s hierarchií odpadového hospodářství způsobem stanoveným v § 13 odst. 1 písm. e),*

Za tyto přestupky lze uložit pokutu až do 1 000 000 Kč.

Tyto přestupky rovněž projednává obecní úřad obce s rozšířenou působností.

2) V případě právnických osob a podnikajících fyzických osob může být naplněna skutková podstata dle § 121 odst. 1 písm. d) a e) zákona č. 541/2020 Sb.

*h) nezabezpečí odpady, které soustřeďuje, před odcizením, únikem nebo znehodnocením podle § 13 odst. 1 písm. d),*

*i) nepředá odpad v souladu s hierarchií odpadového hospodářství způsobem stanoveným v § 13 odst. 1 písm. e),*

Za tyto přestupky lze uložit pokutu do 1 000 000 Kč za přestupek dle písm. h) a do 10 000 000 Kč dle písm. i). Tyto přestupky projednává Česká inspekce životního prostředí.

**Platnost a účinnost:** Toto metodické sdělení nabývá platnosti a účinnosti dnem 4. dubna 2025.

Zpracoval: Odbor cirkulární ekonomiky a odpadů MŽP

Schválil: Ing. Bc. Jan Maršák, Ph.D., ředitel odboru cirkulární ekonomiky a odpadů