



Ministerstvo životního prostředí

Ministry of the Environment of the Czech Republic



**IMPLEMENTACE**  
RÁMCOVÉ SMĚRNICE EU PRO  
VODNÍ POLITIKU V ČESKÉ REPUBLICCE

**IMPLEMENTATION**  
OF THE EU WATER FRAMEWORK  
DIRECTIVE IN THE CZECH REPUBLIC

PRAHA 2004





# IMPLEMENTACE RÁMCOVÉ SMĚRNICE EU PRO VODNÍ POLITIKU V ČESKÉ REPUBLICCE

## IMPLEMENTATION OF THE EU WATER FRAMEWORK DIRECTIVE IN THE CZECH REPUBLIC

© Ministerstvo životního prostředí  
odbor ochrany vod  
Praha, leden 2004

© Ministry of the Environment of the Czech Republic  
Water Protection Department  
Prague, January 2004

ISBN 80-7212-273-8

V květnu 2004 se Česká republika stane součástí Evropské unie. V souvislosti s tímto krokem probíhá začleňování evropské legislativy do právního prostředí České republiky. Nejde však pouze o jednoduchou úpravu a doplnění českého práva, ale také o uplatnění nových požadavků v praktickém životě, vypracování nových postupů a splnění celé řady závazků, které vyplývají z přijímaných dokumentů EU. Tento proces se též významně dotýká oblasti ochrany vod.

Do počátku 90. let převládal v EU trend vytváření velkého množství jednotlivých legislativních nástrojů (směrnic a rozhodnutí). Tyto směrnice byly vytvářeny postupně, v závislosti na potřebě řešit konkrétní dílčí problémy. V celkovém součtu lze hovořit o více jak 80ti dokumentech přímo či nepřímo souvisejících s ochranou vod. Hlavní pozornost je soustředěna především na 16 směrnic a jednoho Rozhodnutí Rady EU:

- Směrnice Rady 75/440/EEC o požadované jakosti povrchové vody určené pro odběr pitné vody v členských státech
- Směrnice Rady 76/160/EEC o jakosti vody pro koupání
- Směrnice Rady 76/464/EEC o znečištění způsobeném určitými nebezpečnými látkami vypouštěnými do vodního prostředí a její dceřinné směrnice (6)
- Rozhodnutí Rady 77/795/EEC ustavující společný postup pro výměnu informací o jakosti povrchových sladkých vod ve Společenství
- Směrnice Rady 78/659/EEC o jakosti sladkých vod vyžadujících ochranu nebo zlepšení podpory života ryb
- Směrnice Rady 79/869/EEC o metodách měření a o četnosti odběrů a rozborů povrchové vody určené pro odběr pitné vody v členských státech
- Směrnice Rady 79/923/EEC o požadované jakosti měkkýšových vod
- Směrnice Rady 80/68/EEC o ochraně podzemních vod před znečištěním způsobeném určitými nebezpečnými látkami
- Směrnice Rady 91/271/EEC o čištění městských odpadních vod
- Směrnice Rady 91/676/EEC o ochraně vod před znečištěním dusičnany ze zemědělských zdrojů
- Směrnice Rady 98/83/EC o jakosti vody určené pro lidskou spotřebu

Tento trend narůstajícího počtu dílčích směrnic se dlouhodobě jevil jako nevyhovující a nepřehledný. Současně začal převládat názor, že jednotlivé směrnice nepokrývají dostatečně celou šíři ochrany vod. Pozornost se soustředila převážně na ochranu povrchových vod, oblasti podzemních vod a pobřežních vod zůstávaly mimo hlavní záběr.



Od počátku 90. let sílily tendence pro vypracování jednotného dokumentu zahrnující ochranu a využívání celého vodního prostředí. V prohlášení Semináře ministrů o podzemních vodách z roku 1991 je zmíněna potřeba opatření, které odvrátí dlouhodobé zhoršování jakosti a snižování množství sladkých vod. Ve své zprávě „Životní prostředí v Evropské unii – 1995“ uvádí Evropská agentura pro životní prostředí vzrůstající nároky na dostatečné množství vody dobré jakosti a potvrzuje potřebu opatření na ochranu vod jak z hlediska jakosti, tak i množství. Dne 18. prosince 1995 přijala Rada závěry požadující vypracování rámcové směrnice ustavující základní zásady trvale udržitelné vodní politiky v Evropské unii. Výsledkem těchto aktivit a následných intenzivních vědeckých a politických diskuzí, trvajících takřka 10 let, se stala **Rámcová směrnice pro vodní politiku** (dále jen **Rámcová směrnice**), která nahlíží na vodní prostředí jak z pohledu ochrany vod ve všech jejích formách, tak z pohledu vodohospodářského.

**Rámcová směrnice – „Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2000/60/EC ustavující rámec pro činnost Společenství v oblasti vodní politiky“** vstoupila v platnost 22.12.2000. Představuje nejvýznamnější legislativní nástroj pro oblast vody, který bude v mezinárodním měřítku zaváděn v průběhu mnoha let a stane se hnací silou v celoevropském procesu ochrany vod až do roku 2027. Účelem Rámcové směrnice je stanovit sjednocující rámec pro ochranu a vodohospodářské využití vnitrozemských povrchových vod, brakických vod, pobřežních vod a podzemních vod.

Rámcová směrnice obsahuje soubor všeobecných cílů, které mají vést k zachování udržitelného, vyrovnaného a spravedlivého využívání vod; ke snížení znečištění povrchových a podzemních vod; k ochraně teritoriálních a mořských vod; a ke splnění mezinárodních závazků týkajících se toxických látek:

- **rozšířit oblast činností zaměřených na ochranu vod** o všechny formy přirozeně se vyskytujících vodních útvarů v prostředí, včetně povrchových a podzemních vod

- **zabránit dalšímu zhoršování** a chránit a zlepšit stav vodních ekosystémů a, s ohledem na jejich potřebu vody, i stav suchozemských ekosystémů a mokřadů
- **podpořit trvale udržitelné užívání vod** založené na dlouhodobé ochraně dosažitelných vodních zdrojů
- **přijmout specifická opatření na kontrolu znečištění** tím, že se cíleně sníží či zastaví vypouštění, emise a úniky prioritních nebezpečných látek, zvýšit ochranu a zlepšit vodní prostředí
- **snížit znečištění podzemních vod**
- přispět ke **zmírnění účinků povodní a období sucha**
- podniknout opatření, která povedou k **dosažení definovaného tzv. „dobrého stavu“ všech vod** v předem stanoveném časovém horizontu

Rámcová směrnice stanoví priority, které mění celkový přístup k ochraně vod:

- péče o vodu jako celek na bázi povodí
- kombinovaný přístup ke kontrole znečištění, stanovování limitních hodnot emisí imisí a stanovování cílů v oblasti kvality vody
- náklady na zajištění a užívání vody, které odrážejí její skutečnou cenu, tedy všechny náklady spojené s užíváním vody včetně nákladů na ochranu zdrojů a životního prostředí musí nést uživatel
- zapojení široké veřejnosti do procesu rozhodování o záležitostech vodní politiky

Časový plán Rámcové směrnice stanoví pro všechny země EU jednotné termíny plnění požadavků Rámcové směrnice a obsahuje poměrně detailní časové vymezení jednotlivých kroků. V zásadě lze prosazování Rámcové směrnice rozdělit do několika hlavních etap:

- **2003<sup>1</sup>** – dosažení transpozice do národního právního řádu, stanovení oblastí povodí, určení kompetentního úřadu
- **2004** – dokončení analýz charakteristik, tlaků a dopadů v oblastech povodí
- **2008** – zpřístupnění návrhů prvních plánů povodí k projednání s veřejností
- **2009** – přijetí a zveřejnění plánů povodí s příslušnými programy opatření
- **2012** – realizace programů opatření
- **2015** – dosažení požadovaného zlepšení stavu vod (tzv. „dobrý stav“)

---

<sup>1</sup> v tomto výčtu etap se termínem splnění příslušné etapy myslí termín 22. prosince příslušného roku

- v následných dvou plánovacích cyklech k rokům **2015 a 2021** – vyhodnocení opatření a dosaženého stavu povodí, aktualizace příslušné plánu povodí a programů opatření
- **2018 a 2024** – implementace programů opatření pro druhý a třetí plánovací cyklus
- **2027** – nejzazší termín pro definitivní dosažení cílů Rámcové směrnice



Jde o jednu z nejsložitějších směrnic Evropské unie, která pokrývá celou oblast hydrosféry v životním prostředí. Její implementace neznamena pouhou aplikaci nových technických norem. Zavádění Rámcové směrnice vyvolává potřebu zavést zcela nový režim řízení založený na oblastech povodí. Tento požadavek znamená významné změny v dosavadním administrativním zajištění, a• na úrovni jednotlivých států, tak především z pohledu těsnější mezinárodní spolupráce. Spolupráce se však nevztahuje pouze na členské státy Evropské unie, ale jsou do ní zapojeny i kandidátské a přistupující země, stejně jako další nečlenské země na jejichž území se jednotlivá povodí nalézají.

Současně s přijetím Rámcové směrnice byla Evropskou komisí utvořena Strategická koordinační skupina, která vypracovala **Společnou implementační strategii** (Common implementation strategy – CIS). Jejím účelem je sjednotit postupy při zavádění Rámcové směrnice v jednotlivých zemích. Důvodů pro unifikaci je několik, a• už jde o riziko nesprávného výkladu jednotlivých opatření Rámcové směrnice, náročný časový plán nebo porovnatelnost dat a výsledků jednotlivých států v rámci povodí. Struktura strategie je tříúrovňová a obsahuje následující skupiny: Vodní ředitelé, strategická koordinační skupina a pracovní skupiny. Mezinárodní spolupráce při zavádění Rámcové směrnice je zastřešena na pravidelných jednáních Vodních ředitelů, na kterých se setkávají představitelé Evropské komise, jednotlivých členských i kandidátských států, spolu se zástupci různých nestátních organizací a zájmových oborových svazů. Za Českou republiku se těchto jednání účastní zástupci ministerstev životního prostředí a zemědělství.

V rámci CIS byly vytvořeny pracovní skupiny pod vedením zástupců jednotlivých členských zemí, které vypracovaly jednotné postupy pro zavádění požadavků Rámcové směrnice. Původní organizační struktura CIS do roku 2003 sestávala z 11 pracovních skupin:

- Analýza vlivů a dopadů (pod vedením Velké Británie a Německa)
- Referenční podmínky vnitrozemských povrchových vod (Švédsko)
- Typologie, klasifikace brakických, pobřežních vod (VB, Španělsko, EEA)
- Silně ovlivněné vodní útvary (Německo, VB)
- GIS – geografické informační systémy (JRC – Ispra<sup>2</sup>)
- Interkalibrace (JRC – Ispra)
- Monitoring (Itálie, EEA)
- Ekonomická analýza (Francie, Komise)
- Nástroje k posuzování, klasifikaci podzemních vod (Rakousko)
- Nejlepší postupy při plánování v povodích (Španělsko)
- Integrované testování v pilotních povodích (Komise, JRC – Ispra)

Výstupem těchto pracovních skupin jsou tzv. „směrné dokumenty“ (nebo též „návody“, „guidance documents“). V současné době je dokončeno celkem 12 směrných dokumentů, které lze nalézt na internetové adrese Evropské unie: <http://forum.europa.eu.int/Public/irc/env/wfd/library>:

- Aktivní zapojení veřejnosti, konzultace a přístup veřejnosti k informacím
- Analýza vlivů a dopadů
- Ekonomika a životní prostředí
- Implementace prvků GIS Rámcové směrnice
- Interkalibrační síť a postup interkalibrace
- Monitorování podle Rámcové směrnice
- Nejlepší postupy pro přípravu plánů povodí
- Stanovení a vymezení silně ovlivněných a umělých vodních útvarů
- Stanovení referenčních podmínek a hranic tříd ekologického stavu pro vnitrozemské povrchové vody
- Statistické aspekty identifikace trendů znečištění podzemních vod a integrace výsledků monitorování
- Určení vodních útvarů
- Vymezení oblastí povodí v členských státech – přehled, kritéria a současný stav

S ohledem na povodňové události, které v posledních letech výrazně zasáhly Evropu, včetně území České republiky v letech 1997 a 2002, probíhá přípra-

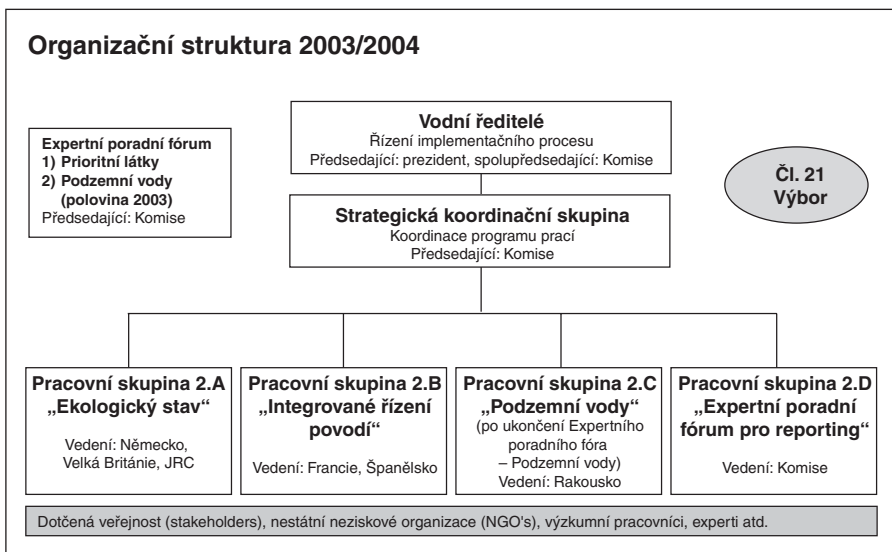
<sup>2</sup> JRC – Ispra: Společné výzkumné centrum EU (Joint Research Centrum), Institut pro životní prostředí a udržitelnost (Institute for Environment and Sustainability), sídlící v Ispra, Itálie



va dalšího směrného dokumentu zaměřeného na problematiku prevence a ochrany před povodněmi. Taktéž se připravuje směrný dokument řešící ochranu mokřadů.

Protože bylo splněno poslání pracovních skupin, došlo na jednání vodních ředitelů v listopadu 2002 v Kodani k odsouhlasení nové struktury pracovních skupin (viz. schéma). Česká republika se jako přistupující země přímo účastní na činnosti pracovních skupin zaměřených na reporting, GIS a prioritní látky.

## Současná organizační struktura Společné implementační strategie – CIS



Společně s vypracováním směrných dokumentů vyvstala potřeba tyto návody ověřit přímo v praxi a případně odstranit jejich nedostatky. Za tímto účelem vznikla celoevropská síť 14 pilotních povodí na kterých se testování jednotlivých návodů provádí. Úkolem testování je vyzkoušet celý cyklus podle směrných dokumentů ve zkrácených lhůtách v průběhu let 2003–4. Na závěr testovacího cyklu připraví jednotlivá povodí hodnotící zprávy pro Evropskou komisi, které budou obsahovat případné navrhované změny návodů.

## Síť pilotních povodí



Česká republika je zapojena do projektu pilotního povodí Lužické Nisy, které se rozkládá na území států Německo, Polsko a Česká republika. V rámci povodí se testují směrné dokumenty „Analýza vlivů a dopadů“ a „Stanovení referenčních podmínek a hranic tříd ekologického stavu pro vnitrozemské povrchové vody“. Do řešení projektu jsou za Českou republiku zapojena ministerstva životního prostředí a zemědělství, Výzkumný ústav vodohospodářský T.G.M. a Povodí Labe s.p. Na pravidelných jednáních dochází k výměně informací a zkušeností mezi ministerstvy a institucemi zapojených států, těchto setkání se však také účastní zástupci dotčené územní samosprávy a nestátních neziskových organizací. Testovací cyklus je rozdělen do čtvrtletních etap se stanoveným programem prací. Na konci každé etapy je na základě získaných poznatků vyplněna dílčí hodnotící zpráva.

## Transpozice a implementace Rámcové směrnice v České republice

Proces implementace Rámcové směrnice představuje zásadní změny ve vodním hospodářství České republiky. Tyto změny zasáhnou významným způsobem vodohospodářskou praxi, zároveň se však tyto změny promítnou do české legislativy.

V současnosti končí proces transpozice směrnic EU do právního řádu ČR tak, aby většina závazků byla naplněna k datu vstupu České republiky do EU. Požadavky dílčích směrnic jsou promítnuty v jednotlivých zákonech, celková transpozice je pak dokončena prováděcími nařízeními vlády a vyhláškami.

V oblasti ochrany vod je soulad české legislativy s předpisy EU zajištěn prostřednictvím vodního zákona č. 254/2001 Sb., zákona o vodovodech a kanalizacích č. 274/2001 Sb. a zákona o ochraně veřejného zdraví č. 258/2000 Sb., a jejich prováděcími předpisy. Určité doplnění detailních požadavků transpozice je dořešeno novelami zákona č. 254/2001 Sb. o vodách, zákona č. 258/2000 Sb. o ochraně veřejného zdraví a zákona č. 185/2001 Sb. o odpadech.



Protože Rámcová směrnice pokrývá značný rozsah činností, vyžaduje její implementace zapojení mnoha odborných institucí a expertů. Ministerstva, do jejichž kompetence spadá implementace Rámcové směrnice jsou především Ministerstvo životního prostředí a Ministerstvo zemědělství. Mezi další spolupracující resorty patří Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo zdravotnictví, Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo financí, Ministerstvo zahraničních věcí, Ministerstvo obrany a Ministerstvo dopravy.

Za účelem zajištění aproximačního procesu byla v rámci působnosti Mezirezortní pracovní skupiny pro aproximaci legislativy ES v oblasti vod ustavena **Pracovní podskupina pro implementaci Rámcové směrnice**. Její činnost zahrnuje přípravu implementačních postupů, zejména pak koordinaci výzkumných a odborných úkolů, administrativních a investičních požadavků a přípravu časového plánu plnění jednotlivých implementačních kroků. Členy této pracovní podskupiny jsou zástupci Ministerstva životního prostředí, Ministerstva zemědělství, Ministerstva zdravotnictví, státních podniků Povodí, Českého hydrometeorologického ústavu, Výzkumného ústavu vodohospodářského T.G.M. a Výzkumného ústavu meliorací

a ochrany půd. V současné době Ministerstvo životního prostředí připravuje ustavení samostatné pracovní skupiny pro implementaci Rámcové směrnice.

Pro časovou a kompetenční koordinaci byl sestaven **Implementační plán**, jehož poslední aktualizaci schválila 8. ledna 2003 vláda usnesením č. 15/2003. Plán obsahuje přesné rozdělení kompetencí mezi jednotlivými rezorty, určení zodpovědných expertů, výčet základních požadavků Rámcové směrnice. Především však obsahuje detailní soupis dílčích kroků spolu s termíny jejich splnění a určením odpovědného rezortu, případně odpovědné organizace. Ministerstvo životního prostředí zodpovídá jako hlavní gestor za celý proces implementace Rámcové směrnice. Do jeho kompetence patří legislativní opatření, monitoring kvality vody, vymezení chráněných území, stanovení standardů kvality, koordinace mezinárodních plánů a programů a podávání zpráv Evropské komisi (reporting). Do kompetence hlavního spolupracujícího rezortu Ministerstva zemědělství patří taktéž legislativní opatření a dále plány povodí, programy opatření a poskytování státní podpory pro implementační opatření.

Příprava implementačního plánu probíhala za spoluúčasti zahraničních expertů v rámci **twinning projektu „Implementace Rámcové směrnice pro vodní politiku“**, který probíhá pod vedením Ministerstva životního prostředí za Českou republiku a Ministerstva životního prostředí, výživy a záležitostí venkova Spojeného království (DEFRA, Velká Británie) za členské státy EU. Byly zde využity poznatky a zkušenosti z členských států Evropské unie, především pak z Velké Británie, Francie a Rakouska, projekt probíhá i za podpory přízvaných expertů z Německa.

Twinning projekt „Implementace Rámcové směrnice pro vodní politiku“ probíhá po dobu 20 měsíců od května 2002 do února 2004 a jeho smyslem je podpora českých institucí při rozjezdu celého procesu zavádění Rámcové směrnice pro vodní politiku. Je řešen v součinnosti s odbornými a správními institucemi v České republice a obdobnými institucemi ve vybraných členských státech EU (Velká Británie, Francie, Rakousko, Německo). Spolupráce je v rámci projektu zaměřena na šest specifických oblastí:

- Implementační plán
- Příprava legislativy nezbytné pro transpozici Rámcové směrnice do zákonů České republiky
- Příprava pilotního plánu povodí pro dílčí povodí Orlice – vypracování návodu k nejlepší praxi a zároveň návrhu plánu pro dílčí povodí
- Vypracování vynuocovacích postupů pro realizaci programů opatření – návod příslušným úřadům, jakým způsobem a jakými postupy je možno vynutit plnění vodní legislativy

- Vytvoření environmentálních monitorovacích systémů pro vyhodnocování stavu vodních útvarů
- Postupy zapojení veřejnosti a zainteresovaných subjektů na řešení programů opatření

V souvislosti s blížícím se závěrem projektu uspořádal twinning tým v říjnu 2003 konferenci „Implementace Rámcové směrnice a plánování v oblasti vod v ČR“. Konference byla určena pro všechny úrovně zaměstnanců institucí zodpovědných za proces implementace, zároveň však byly přizvány i ostatní strany včetně ostatních ministerstev, státních, odborných organizací a nevládních organizací. Rámcová směrnice bude implementována mnoha institucemi a úřady v celé zemi a tohoto procesu se rovněž zúčastní mnoho dalších zainteresovaných subjektů. Bylo proto nesmírně cenné, aby se tyto instituce úřady a zúčastněné subjekty sešly na společné akci a bylo tak možné napomoci společnému chápání a porozumění Rámcové směrnice a implementačních kroků, ke kterým v České republice dochází. V průběhu konference byly prezentovány výsledky projektu s konkrétními výstupy a souhrnné zhodnocení dosavadního postupu při zavádění Rámcové směrnice.

Významnou částí procesu zavedení Rámcové směrnice je tvorba plánů povodí, programů opatření a jejich prosazování v praxi. Tato část obsahuje řadu nových postupů a vyžaduje změnu dosavadního přístupu k plánování v povodích. Pro plánování v povodích byl sestaven **„Manuál pro plánování v povodí České republiky“**, který je určen implementačním úřadům stanoveným v zákoně č. 254/2001 Sb., o vodách. Vypracování manuálu bylo iniciováno v rámci twinning projektu, na základě směrných dokumentů Společné implementační strategie a na základě zjištěných výsledků a nabytých zkušeností z projektu **Pilotního povodí Orlice**.

Smyslem projektu pilotního povodí bylo otestování plánovacího procesu ve zmenšeném měřítku dílčího povodí. Twinning tým zpracoval pro povodí Orlice „Pilotní plán povodí Orlice“, při jehož přípravě se testovaly jednotlivé postupy a možnosti přímo v praxi. Pilotní plán je zaměřen především na splnění požadavků podle článků 5, 6 a 9 Rámcové směrnice (charakteristiky oblasti povodí, důsledky lidských činností, ekonomická analýza užívání vody, registr chráněných území, návratnost nákladů za vodohospodářské služby). Součástí projektu Pilotního povodí Orlice bylo taktéž otestování realizace článku 14 Rámcové směrnice (informování a konzultace s veřejností) s využitím guidance dokumentu zabývajícího se účastí veřejnosti v plánovacím procesu. Zprostředkování informací veřejnosti a její zapojení v procesu plánování byla v minulosti

poněkud opomíjena. V rámci pilotního povodí Orlice bylo vytvořeno Poradní fórum, složené ze zástupců veřejné správy, volených zástupců krajů a obcí a ze zástupců uživatelů a nestátních neziskových organizací. Nabyté poznatky z činnosti Poradního fóra a zapojení veřejnosti jsou zpracovány do „**Strategie pro implementaci článku 14 Rámcové směrnice v České republice**“.

V současné době vrcholí fáze transpozice požadavků Rámcové směrnice do české legislativy, konečným termínem je konec roku 2003. Pozornost se tedy přesouvá na druhou fázi – implementaci požadavků a principů Rámcové směrnice v praxi, především pak v plánování v povodích. Za účelem celostátní koordinace plánování v povodích (Labe, Morava, Odra) byla Ministerstvem zemědělství v červnu 2003 ustavena **Komise pro plánování v oblasti vod**.

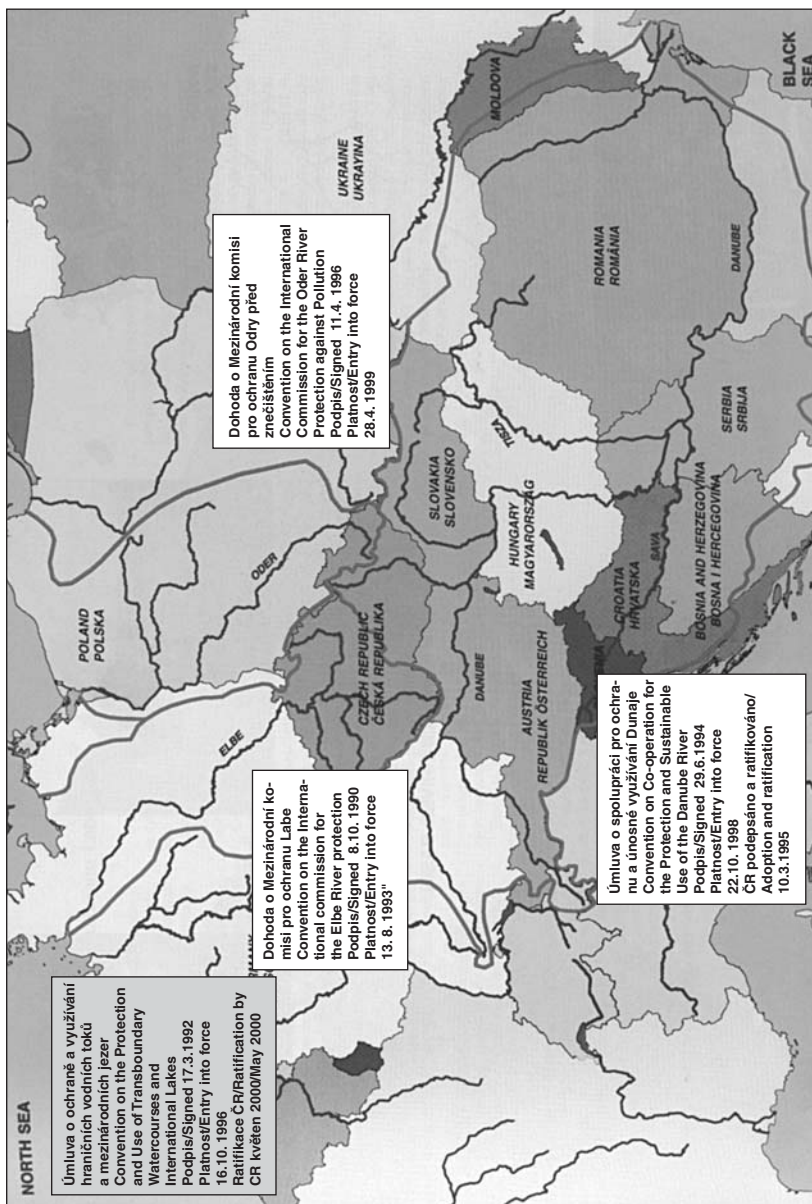
Komise pro plánování v oblasti vod je stálým poradním a koordinačním orgánem úřadů veřejné správy a dalších institucí podílejících se na procesu plánování v České republice. V rámci své působnosti komise projednává dokumenty, metodiky a doporučení, které jsou využívány pro proces plánování. Komise napomáhá dotčeným orgánům veřejné správy a institucím při konzultacích jednotlivých etap zpracování plánů oblastí povodí, při koordinaci a zajištění požadavků mezinárodních závazků České republiky, atd. Komise připravuje Plán hlavních povodí a dohlíží na jednotný rámec plánování v oblastech povodí. V komisi jsou zastoupena ministerstva zemědělství a životního prostředí jako ústřední vodoprávní úřady, kraje a krajské úřady, podniky Povodí jako správci povodí, významní správci drobných vodních toků, významné vodohospodářské instituce v oblasti výzkumu a vývoje, zástupci důležitých uživatelů vod a nestátních neziskových organizací. Rovněž byly v rámci jednotlivých oblastí povodí založeny Komise pro plány oblastí povodí, jejichž hlavním posláním je řešení konkrétních otázek při přípravě plánů oblastí povodí. V těchto komisích jsou zastoupeny jednotlivé Podniky povodí a zástupci krajů a krajských úřadů a přizvaných organizací (Lesy ČR, SOVAK<sup>3</sup>, Zemědělská vodohospodářská správa, Agentura ochrany přírody a krajiny).

### Mezinárodní spolupráce

Implementace Rámcové směrnice vyžaduje spolupráci v mezinárodním měřítku, aby mohly být splněny její požadavky na společný přístup v ochraně mezinárodních oblastí povodí. Území České republiky je rozděleno mezi tři mezinárodní povodí – Labe, Odra, Dunaj (povodí řek Morava a Dyje).

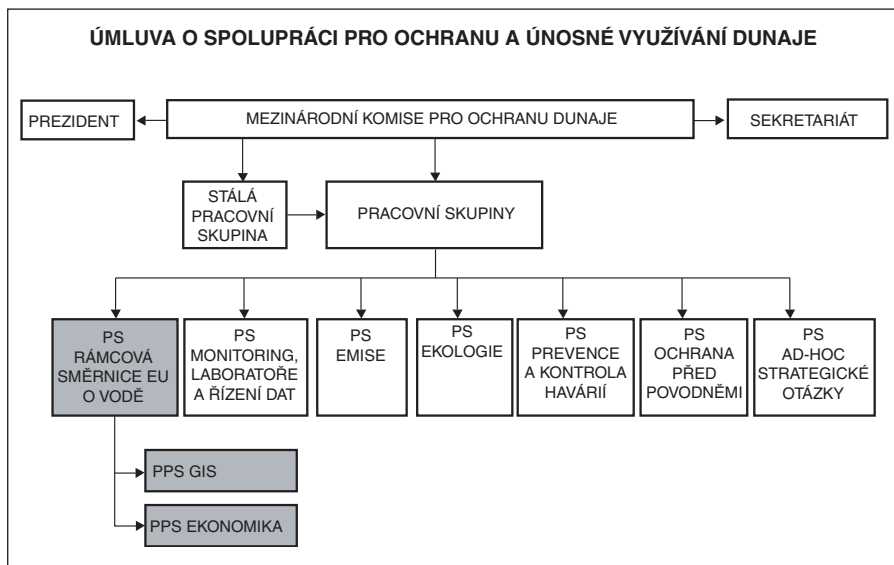
<sup>3</sup> SOVAK – Sdružení oboru vodovodů a kanalizací

Mezinárodní spolupráce ČR v ochraně vod – mezinárodní komise pro ochranu Labe, Odry a Dunaje



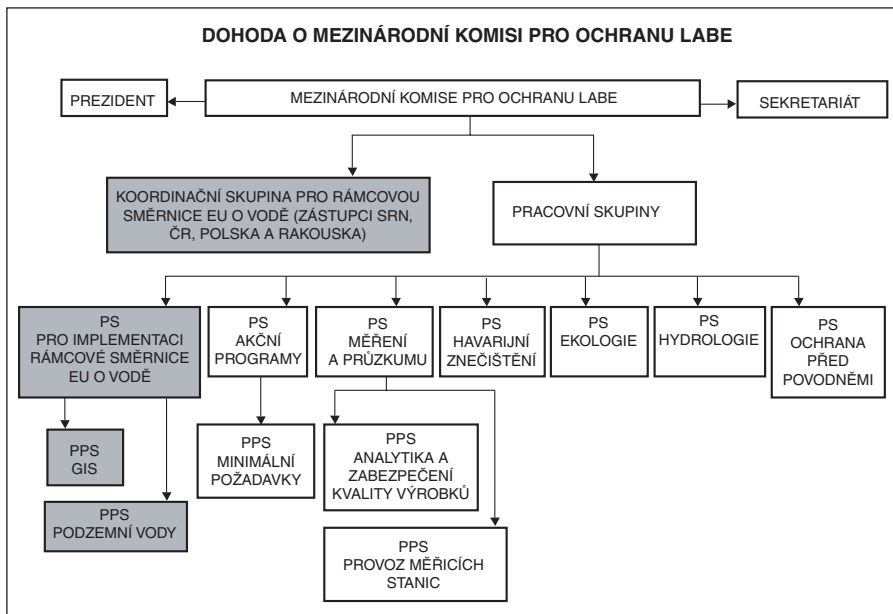
Mezinárodní spolupráce v povodích je zajištěna mezinárodními komisemi pro ochranu Labe, Dunaje a Odry. Komise koordinují mezistátní spolupráci v oblasti ochrany vod pro jednotlivá povodí, kdy je kladen důraz na hydrologické hranice před hranicemi jednotlivých států. Jde například o sladění metod, systémů monitorování, harmonizaci výstupů GIS v rámci jednoho povodí. V komisích zasedají zástupci jednotlivých států na jejichž území se nalézá alespoň část povodí, zájmy Evropské unie pak zastupuje Evropské komise. Na základě souhlasu smluvních stran v roce 2001 byly tyto mezinárodní komise pověřeny mezinárodní koordinací implementace Rámcové směrnice a za tímto účelem došlo v rámci každé komise ke změně struktury a k ustavení příslušných pracovních skupin. Na činnosti mezinárodních komisí pro ochranu Labe, Dunaje a Odry se za českou stranu podílí zástupci Ministerstva životního prostředí, Ministerstva zemědělství a zástupci příslušných odborných institucí.

*Schéma – Mezinárodní komise pro ochranu Dunaje*

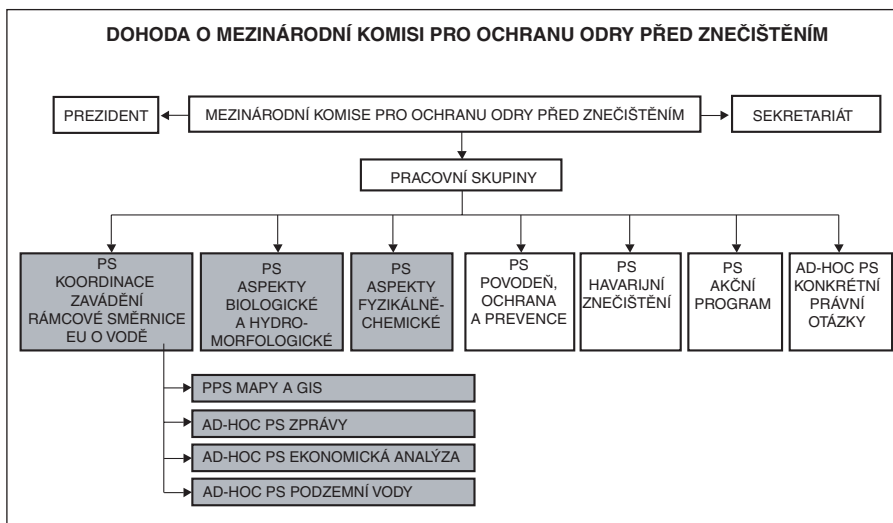




*Schéma – Mezinárodní komise pro ochranu Labe*



*Schéma – Mezinárodní komise pro ochranu Odry před znečištěním*



Další úroveň mezinárodní spolupráce, při které jsou prosazovány požadavky Rámcové směrnice, je zajištěna prostřednictvím mezistátních a mezivládních smluv a dohod o hraničních vodách. Více než 30 % státních hranic České republiky tvoří vodní toky. Česká republika má uzavřeny smlouvy se všemi sousedními státy, jejichž naplňování je zajištěno prostřednictvím dvoustranných komisí pro vodohospodářské otázky na hraničních vodách, popřípadě prostřednictvím zmocněnců smluvních stran.

### Další kroky implementace

Ke zpracování jednotlivých úkolů implementace Rámcové směrnice byla zahájena řada projektů v institucích pod gescí Ministerstva životního prostředí a Ministerstva zemědělství, mezi které patří především Výzkumný ústav vodohospodářský T.G.M. (VÚV T.G.M.), Český hydrometeorologický ústav, podniky Povodí, Zemědělská vodohospodářská správa a další.

V rámci odborné podpory implementace Rámcové směrnice byl ve VÚV T.G.M. v roce 2002 zahájen úkol „Implementace Rámcové směrnice pro vodní politiku“. Celý úkol je rozdělen na samostatné dílčí úkoly a okruhy tak, aby byla celkově pokryta fáze implementace Rámcové směrnice předcházející zpracování prvních Plánů oblastí povodí (Labe, Odra, Dunaj) a Programů opatření, tj. do roku 2009. Práce na řešení dílčích úkolů probíhají podle termínů vymezených Implementačním plánem Rámcové směrnice v ČR a jednotlivé výstupy (zprávy, návody, metodické pokyny, publikace) jsou poskytovány zainteresovaným organizacím, tj. ministerstvům, správcům povodí, odborným organizacím atd. V roce 2003 bylo dokončeno výchozí vymezení vodních útvarů pro ČR, které je následně zpřesňováno a upravováno na základě připomínek zainteresovaných organizací.

Mezi nejbližší klíčové úkoly implementace Rámcové směrnice patří analýza charakteristik povodí a zhodnocení dopadů lidské činnosti. To vyžaduje určit umístění a hranice všech vodních útvarů na území ČR, jejich charakterizování včetně přijetí typologie vodních útvarů a vymezení silně ovlivněných vodních útvarů, stanovit typově referenční podmínky pro každý typ vodního útvaru v ČR a určit vlivy vyplývající z lidské činnosti a jejich dopady na dosažení environmentálních cílů Rámcové směrnice.

***Do 22. prosince 2004*** má být pro každou oblast povodí (Labe, Odra, Dunaj) zpracována:

- analýza charakteristik oblasti povodí
- zhodnocení dopadů lidské činnosti na stav povrchových vod a podzemních vod

- ekonomická analýza užívání vody

podle článku 5 Rámcové směrnice a podle technických specifikací v přílohách II a III. Výsledná zpráva za celou oblast povodí (mezinárodní povodí Labe, Odry, Dunaje) pak bude do tří měsíců zaslána Evropské komisi. Pro Českou republiku tento požadavek znamená vypracovat dílčí zprávy pro části povodí na svém území. Na přípravě dílčích zpráv spolupracují rezorty ministerstev životního prostředí a zemědělství a především Výzkumný ústav vodohospodářský T.G.M. a Povodí s.p., spolu se zapojením dotčených krajských úřadů.

V dalších letech bude pozornost soustředěna na plnění dílčích požadavků Rámcové směrnice:

- přípravu a zahájení programů monitorování stavu vod **do konce roku 2006,**
  - publikaci pracovního harmonogramu pro zpracování plánů povodí **do konce roku 2006,**
  - zpřístupnění předběžného přehledu významných problémů hospodaření s vodou v každém povodí **do konce roku 2007,**
  - zpřístupnění kopií prvních plánů povodí, k připomínkám veřejnosti **do konce roku 2008,**
- vedoucích k uzavření prvního implementačního cyklu – k vydání prvních plánů povodí a programů opatření **do konce roku 2009.**



# IMPLEMENTATION OF THE EU WATER FRAMEWORK DIRECTIVE IN THE CZECH REPUBLIC

In May 2004, the Czech Republic will become a member state of the European Union (EU). In preparation for this step, European legislation is currently being incorporated into the legal environment of the Czech Republic. However, this requires more than simple modification and enlargement of the Czech law; new requirements will need to be applied in every-day life, new procedures created and compliance ensured with a number of obligations following from the transposed EU legislation. This process also substantially affects the field of water protection.

Until the early '90s, the main trend in the EU was to create a large number of individual legislative instruments (Directives and Decisions). The Directives were created gradually, as required to resolve specific issues. In total, over 80 documents, relating directly or indirectly to water protection, were adopted in this period. The most important of these are 16 Directives and one Decision of the EU Council:

- Council Directive 75/440/EEC concerning the quality required of surface water intended for the abstraction of drinking water in the Member States
- Council Directive 76/160/EEC concerning the quality of bathing water
- Council Directive 76/464/EEC on pollution caused by certain dangerous substances discharged into the aquatic environment of the Community and its subsidiary Directives (6)
- Council Decision 77/795/EEC establishing a common procedure for the exchange of information on the quality of surface fresh water in the Community
- Council Directive 78/659/EEC on the quality of fresh waters needing protection or improvement in order to support fish life
- Council Directive 79/869/EEC concerning the methods of measurement and frequencies of sampling and analysis of surface water intended for the abstraction of drinking water in the Member States

- Council Directive 79/923/EEC on the quality required of shellfish waters
- Council Directive 80/68/EEC on the protection of groundwater against pollution caused by certain dangerous substances
- Council Directive 91/271/EEC concerning urban waste-water treatment
- Council Directive 91/676/EEC concerning the protection of waters against pollution caused by nitrates from agricultural sources
- Council Directive 98/83/EC on the quality of water intended for human consumption

This trend of creating an increasing number of individual Directives was found to be unsuitable and inappropriate in the long term. Simultaneously, an opinion prevailed that the individual Directives did not adequately cover the entire subject of water protection. Attention had been concentrated especially on the protection of surface waters, while the areas of groundwater



and coastal waters were outside the main legal framework. Since the early '90s, there was an increasing tendency to create a single legislative instrument covering the protection and use of the entire aquatic environment. The Declaration of the Ministerial Seminar on Groundwater of 1991 indicated the need for a measure that would prevent long-term deterioration of the quality and quantity of freshwater. In its report entitled "Environment in the European Union – 1995", the European Environment Agency (EEA) pointed out the increasing demands for an adequate volume of water of good quality and confirmed the need for a measure ensuring water protection from the viewpoint of both its quality and quantity. On December 18, 1995, the Council adopted a conclusion in which it requested the creation of a framework Directive stipulating the basic principles of sustainable water policies in the European Union. These activities and the following intensive scientific and political discussions, which spanned almost 10 years, led to the adoption of the **Water Framework Directive** (hereinafter the "Framework Directive"), which deals with the aquatic environment both from the viewpoint of protection of water in all its forms and from the viewpoint of water management.

**The Framework Directive – "Directive 2000/60/EC of the European Parliament and of the Council, establishing a framework for Community action in the field of water policy"** came into force on December 22, 2000.

The Directive is the most important legislative instrument covering the area of water. It will be introduced on an international scale over a number of years and will become a driving force in the pan-European process of water protection until 2027. The objective of the Framework Directive is to stipulate a uniform framework for the protection and management of inland surface waters, transitional waters, coastal waters and groundwater.

The Framework Directive contains a set of general objectives that should lead to maintaining sustainable, balanced and fair use of water; to a decrease in the pollution of surface waters and groundwater; to protection of territorial and marine waters; and to fulfilment of international obligations concerning toxic substances:

- **extend the scope of activities aimed at water protection** to include all forms of naturally occurring water bodies in the environment, including surface waters and groundwater
- **prevent further deterioration** and protect and enhance the status of aquatic ecosystems and, with regard to their water needs, terrestrial ecosystems and wetlands
- **promote sustainable water use** based on long-term protection of available water resources
- **adopt specific measures for pollution control** by progressive reduction or cessation of discharges, emissions and losses of priority substances; enhance, protect and improve the aquatic environment
- **reduce pollution of groundwater**
- contribute to **mitigating the effects of floods and droughts**
- adopt all measures that will lead to the **achievement “good status” in all waters** within the deadlines of the Directive

The Framework Directive stipulates priorities which require a change in the overall approach to water protection:

- care for water as a whole on the basis of river basins
- combined approach to pollution control, setting both emission and pollution limit values, and setting objectives in the area of water quality
- the user must bear the costs of provision and use of water that reflect its actual price, i.e. all costs connected with water use including the costs of protection of resources and the environment
- participation of the general public in the decision-making process in relation to the matters of water policy

The timetable of the Framework Directive includes common deadlines for fulfilment of the requirements of the Directive for all EU countries and contains a relatively detailed schedule of individual steps. In principle, implementation of the Framework Directive can be divided into several main stages:

- **2003**<sup>1</sup> – transposition into the national legislation, designation of river basin districts, designation of competent authorities
- **2004** – completion of analysis of characteristics, pressures and impacts in all basins
- **2008** – publication of draft river basin plans for public consultation
- **2009** – adoption and publication of river basin plans with the relevant programmes of measures
- **2012** – implementation of the programmes of measures
- **2015** – achieving the required improvement of the status of waters (i.e. “good” status)
- during the subsequent two planning cycles ending in **2015** and **2021**, respectively – evaluation of the measures and the achieved status of river basins, and updating of the relevant river basin plans and programmes of measures
- **2018** and **2024** – implementation of the programmes of measures for the second and third planning cycles respectively
- **2027** – the final deadline for ultimate performance of the objectives of the Framework Directive.



The Framework Directive, which covers the entire area of the hydrosphere in the environment, is one of the most complex Directives of the European Union. Implementation of the Directive is not a case of simple application of new technical standards. Implementation requires the introduction of an entirely new management regime based on river basin districts. This requirement entails a need for substantial changes in the current administrative arrangements, both at the level of individual countries and, in particular, from the viewpoint of closer international co-operation. However, this co-operation doesn't

<sup>1</sup> In this listing, reference to a specific year should be interpreted as being a reference to the 22nd December of that year.



includes only the EU Member States, but also the candidate and accession countries, as well as other non-member countries whose territories encompass parts of the individual river basins.

Immediately after the adoption of the Framework Directive, the European Commission established a Strategic Coordination Group, which drew up the **Common Implementation Strategy** (CIS). The purpose of the Strategy is to unify the procedures for implementing the Framework Directive in individual countries. There are several reasons for unification, including the risk of incorrect interpretation of individual measures of the Framework Directive; the tight timetable; and the need for comparability of data and results for the individual countries in the framework of river basins. The Strategy consists of three levels and encompasses the following groups: Water Directors, the Strategic Coordination Group and working groups. International cooperation in implementing the Framework Directive is directed by the Water Directors at their regular meetings where the representatives of the European Commission and individual member and candidate countries meet with the representatives of various non-governmental organizations and special-interest groups. Representatives of the Ministries of the Environment and Agriculture participate in these meetings on behalf of the Czech Republic.

Working groups were created in the framework of the CIS, directed by the representatives of the individual member countries. The Working Groups were responsible for drawing up the uniform procedures for implementation of the requirements of the Framework Directive. Until 2003, the original organizational structure of CIS consisted of 11 working groups:

- Analysis of pressures and impacts (led by United Kingdom (UK) and Germany)
- Reference conditions of inland surface waters (Sweden)
- Typology, classification of transitional, coastal waters (UK, Spain, EEA)
- Heavily modified water bodies (Germany, UK)
- GIS – Geographical Information Systems (JRC<sup>2</sup> – Ispra)
- Inter-calibration (JRC – Ispra)
- Monitoring (Italy, EEA)
- Economic analysis (France, Commission)
- Tools on assessment, classification of groundwater (Austria)
- Best practices in river basin planning (Spain)
- Integrated testing in pilot river basins (Commission, JRC – Ispra)

---

<sup>2</sup> JRC – Ispra: Joint Research Centre of the European Union, Institute for Environment and Sustainability (IES) based in Ispra, Italy.

The outcomes of these working groups consist of “guidance documents”. The 12 guidance documents, which have been completed to date, can be found on the website of the European Union at the address:

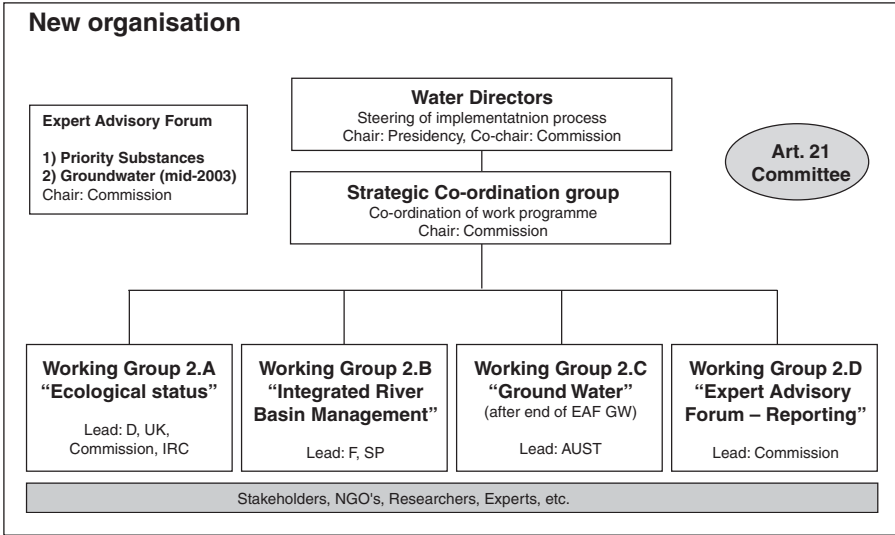
<http://forum.europa.eu.int/Public/irc/env/wfd/library>:

- Active involvement, consultation, and public access to information
- Pressure and impact analysis
- Economics and the environment
- Implementing the GIS elements of the Framework Directive
- Inter-calibration network and inter-calibration exercise
- Monitoring for the Framework Directive
- Best practices in river basin planning
- Identification and designation of heavily modified and artificial water bodies
- Establishing reference conditions and ecological status class boundaries for inland surface waters
- Statistical aspects of the identification of groundwater pollution trends, and aggregation of monitoring results
- Identification of water bodies
- Identification of river basin districts in Member States – overview, criteria and current state of play

Another guidance document concerned with the subject of prevention of and protection against floods is currently being prepared in response to the flood events, which had a substantial impact in Europe, including the Czech Republic, in 1997 and 2002. A guidance document dealing with the protection of wetlands is also under preparation.

As the missions of working groups have been fulfilled, the meeting of Water Directors, held in November 2002 in Copenhagen, approved a new structure of working groups (see the chart). As an accession country, the Czech Republic directly participates in the activities of working groups concerned with reporting, GIS and priority substances.

*Current organizational structure of the Common Implementation Strategy (CIS)*



With the creation of the guidance documents, a need arose to verify these documents in practice and eliminate their potential shortcomings. Therefore a pan-European network of 14 pilot river basins was established for the purposes of testing the individual guidance documents. The objective of the testing is to verify the entire cycle according to the guidance documents within shorter deadlines during the period of 2003–2004. At the end of the testing cycle, the individual river basins will prepare evaluation reports for the European Commission, including proposals for potential amendments to the guidance documents, as appropriate.

*Network of pilot river basins*



The Czech Republic participates in a pilot river basin project in the basin of the Lužická Nisa (Neisse), which covers parts of Germany, Poland and the Czech Republic. The guidance documents “Pressure and Impact Analysis” and “Establishing reference conditions and ecological status class boundaries for inland surface waters” are being tested in the river basin. The Ministries of the Environment and Agriculture, the T.G.M. Water Research Institute and the Povodí Labe s.p. state enterprise participate in the project for the Czech Republic. Information and experience is exchanged at regular meetings amongst the ministries and institutions of the participating countries; in addition, representatives of the affected territorial self-governing units and non-governmental organizations also participate in these meetings. The testing cycle is divided into quarterly stages with a set programme of work. An interim evaluation report is drawn up at the end of each stage on the basis of the acquired findings.

## Transposition and Implementation of the Framework Directive in the Czech Republic

The process of implementation of the Framework Directive requires fundamental changes in water management in the Czech Republic. These changes will not only significantly affect water-management practice, but will also be reflected in the Czech legislation.



The process of transposition of EU Directives into the laws of the Czech

Republic is currently being concluded so that the majority of obligations are fulfilled as of the date of accession of the Czech Republic to EU. The requirements of individual Directives are reflected in Acts and the implementing Orders of the Government and ministerial Decrees will complete the overall transposition.

In the area of water protection, the harmonization of the Czech legislation with EU legislation is ensured by the Water Act No. 254/2001 Coll., the Act on Water Mains and Sewers No. 274/2001 Coll., and the Act on Protection of Public Health No. 258/2000 Coll., and their implementing regulations. The detailed requirements following from the transposition are partially fulfilled by amendments to Act No. 254/2001 Coll., on waters, Act No. 258/2000 Coll., on the protection of public health, and Act No. 185/2001 Coll. on wastes.

As the Framework Directive covers a wide scope of activities, its implementation requires involvement of professional institutions and experts. The Ministry of the Environment and Ministry of Agriculture are main ministries whose competence includes implementation of the Framework Directive. Other cooperating ministries include the Ministry for Regional Development, Ministry of Health, Ministry of Industry and Trade, Ministry of Finance, Ministry of Foreign Affairs, Ministry of Defence, and Ministry of Transport.

A **Working Sub-group for Implementation of the Framework Directive** was established for the purpose of ensuring the harmonization process within the competence of the Inter-Ministerial working group for approximation of EC legislation in the area of water. The activities of the Working Sub-group include preparation of implementation procedures; in particular, coordination of research and expert tasks, administrative and investment requirements, and preparation of the timetable for performance of the individual implementation

steps. The Working Sub-group is composed of representatives of the Ministry of the Environment, the Ministry of Agriculture, the Ministry of Health, the Povodí (River Basin) state enterprises, the Czech Hydrometeorological Institute, the T.G.M. Water Research Institute, and the Research Institute for Land Reclamation and Soil Conservation. The Sub-group will be replaced by a Working Group for Implementation of the Framework Directive, which is presently being established by the Ministry of the Environment.

An **Implementation Plan** was drawn up for the purposes of coordinating the competencies and deadlines for the implementation steps; the last amendment to the Plan was approved by the Government on January 8, 2003 by Resolution No. 15/2003. The Plan contains a detailed division of competence amongst the individual ministries, designation of responsible experts and enumeration of the basic requirements of the Framework Directive. In particular, it includes a detailed list of individual steps and deadlines for their fulfilment, as well as designation of the responsible ministries or organizations. The Ministry of the Environment is the principal body responsible for the entire process of implementation of the Framework Directive. Its competence includes legislative measures, monitoring of water quality, delimitation of protected territories, stipulation of quality standards, coordination of international plans and programs, and reporting to the European Commission. The competence of the main co-operating ministry, the Ministry of Agriculture, also includes legislative measures, as well as river basins plans, programmes of measures and provision of state support for implementation measures.

The Implementation Plan was prepared with the participation of foreign experts within the **“Implementation of the Water Framework Directive” twinning project** which is carried out under the direction of the Ministry of the Environment for the Czech Republic and the Department for Environment, Food and Rural Affairs of the United Kingdom for the EU member countries. Knowledge and experience of the European Union member countries, particularly the United Kingdom, France and Austria, were used in this regard; German experts were also invited to take part in the project.

The “Implementation of the Water Framework Directive” twinning project is being undertaken over a period of 20 months from May 2002 to February 2004 and its purpose is to support Czech institutions in initiating the entire process of introducing the Water Framework Directive. The project is being implemented in co-operation with professional and administrative institutions in the Czech Republic and similar institutions in selected EU member countries (United Kingdom, France, Austria, Germany). Co-operation in the framework of the project is aimed at six specific areas:

- Implementation Plan
- Preparation of the legislation required for transposition of the Framework Directive into the laws of the Czech Republic
- Preparation of the pilot river basin plan for the sub-basin of the Orlice – drawing up a guidance for the best practice and also a draft plan for the sub-basin
- Development of enforcement procedures for implementation of programmes of measures – guidance for the competent authorities as to the manner in which and with the use of which procedures it is possible to enforce compliance with the water legislation
- Creation of environmental monitoring systems for evaluation of the status of water bodies
- Procedures for participation of the general public and stakeholders in implementing the programs of measures

In relation to the approaching final stage of the project, the twinning team organized a conference entitled “Implementation of the Framework Directive and Planning in the Area of Water in the Czech Republic” in October 2003. The conference was intended for employees at all levels of institutions responsible for the implementation process; however, other parties, including other ministries, and governmental, expert and non-governmental bodies, were also invited. The Framework Directive will be implemented by a number of institutions and authorities throughout the country and the process will also involve other stakeholders. It was therefore very beneficial that these institutions, authorities and stakeholders came together at a common venue, which facilitated common understanding and comprehension of the Framework Directive and of the implementation steps that are being carried out in the Czech Republic. The results of the twinning project, including the specific outcomes and summary evaluation of the progress in introduction of the Framework Directive to date, were presented during the conference.

An important part of the process of introduction of the Framework Directive consists in the creation of river basin plans and programmes of measures and their implementation in practice. This part of the process includes a number of innovative procedures and requires a change in the current approach to river basin planning. The “**Manual for River Basin Planning in the Czech Republic**” was created for the purposes of the implementation agencies, as stipulated in the Water Act No. 254/2001 Coll. The creation of the Manual was initiated in the framework of the twinning project on the basis of the guidance documents drawn up under

the Common Implementation Strategy and on the basis of the results and experience acquired during the **Pilot Project in the River Basin of the Orlice**.

The objective of the Pilot Project in the River Basin of the Orlice was to test the planning process on the reduced scale of a sub-basin. The twinning team drew up the “Pilot Plan for the Orlice River Basin”; individual procedures and options were tested in practice during its preparation. The Pilot Plan is aimed particularly at meeting the requirements set out in Articles 5, 6 and 9 of the Framework Directive (characteristics of river basin districts, the consequences of human activities, an economic analysis of water use, a register of protected areas, and recovery of costs for water-management services). The Orlice pilot project also included testing of implementation of Article 14 of the Framework Directive (provision of information and consultation with the general public) with the use of the guidance document dealing with public involvement in the planning process. Provision of information to the general public and its participation in the planning process has been rather neglected in the past. An Advisory Forum was created in the framework of the Orlice pilot river basin project, composed of representatives of the public administration, elected representatives of the regions and municipalities, and representatives of the users and non-governmental organizations. The knowledge acquired from the activities of the Advisory Forum and public participation is included in the **“Strategy for Implementation of Article 14 of the Framework Directive in the Czech Republic”**.

At the present time, the transposition of the requirements of the Framework Directive into the Czech legislation is being finalized; the deadline expires at the end of 2003. Attention is thus being directed to the second phase – implementation of the requirements and principles of the Framework Directive in practice; in particular, river basin planning. The **Commission for Planning in the Area of Waters** was established by the Ministry of Agriculture in June 2003 for the purpose of countrywide coordination of river basin planning (the Elbe, Morava and Odra river basins).

The Commission for Planning in the Area of Water is a standing advisory and coordination body of the public administrative authorities and other institutions participating in the planning process in the Czech Republic. In the framework of its competence, the Commission discusses documents, methodologies and recommendations that are used for the planning process. The Commission assists the relevant public administrative bodies and institutions in consulting the individual stages of preparation of river basin district plans, in coordinating and implementing the international commitments of the Czech Republic, etc.



The Commission prepares the Plan of Main River Basins of the Czech Republic and supervises the uniform framework of river basin district planning. The Commission includes representatives of the Ministry of Agriculture and the Ministry of the Environment, as the central water authorities, and the regions and Regional Authorities, the Povodí enterprises, as the river basin managers, as well as important managers of minor watercourses, important water-management institutions in the area of research and development, important water users and non-governmental organizations. Commissions for river basin district plans have also been established in the framework of the individual river basin districts; the main task of these Commissions is to address specific issues in the preparation of river basin district plans. The individual Povodí enterprises and representatives of the regions and Regional Authorities, and of invited organizations (the Forestry Administration of the Czech Republic, SOVAK<sup>3</sup>, Agricultural Water-Management Administration, Agency for Nature Conservation and Landscape Protection) participate in these Commissions.

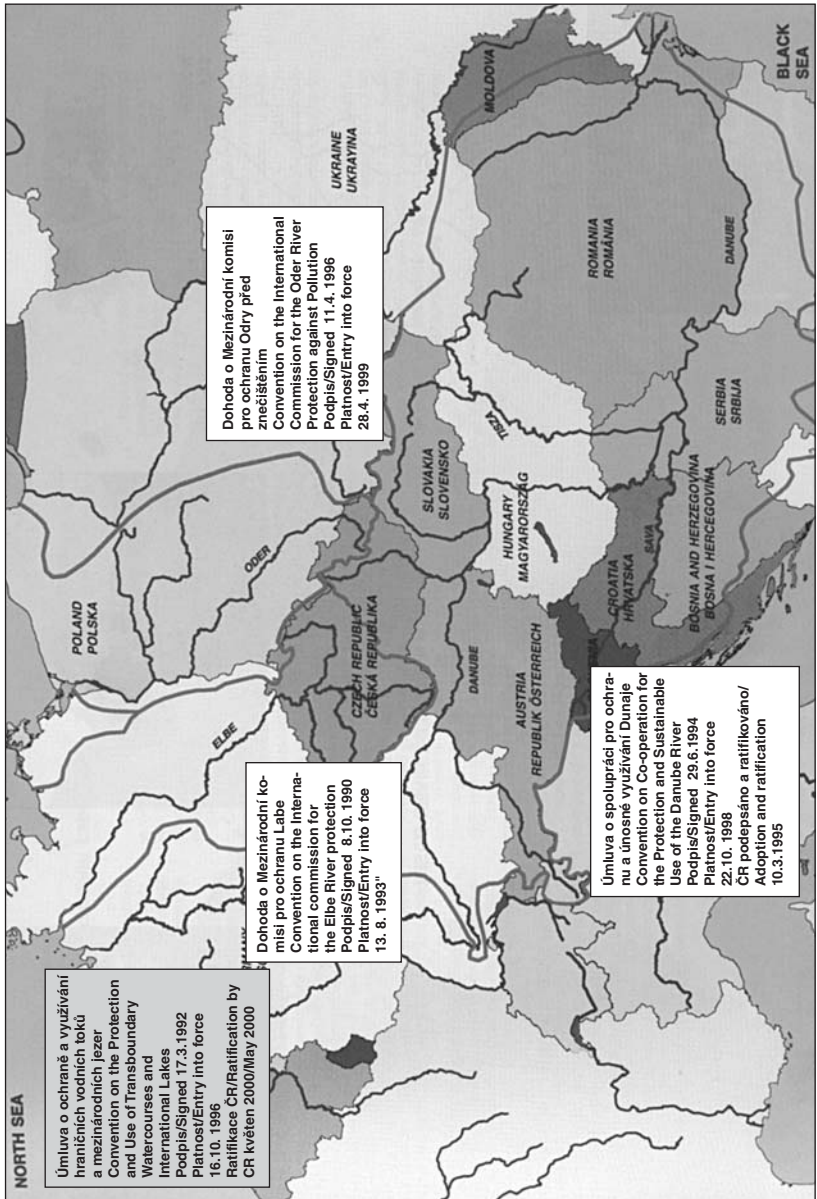
### **International co-operation**

Implementation of the Framework Directive requires co-operation on an international scale in order to meet the Directive's requirement for a common approach to protection of international river basin districts. The territory of the Czech Republic encompasses parts of three international river basins – the Elbe (consisting of the Czech river basin districts of the Vltava, Labe, Berounka and Ohře), the Odra (consisting of the Czech river basin district Oder) and the Danube (consisting of the Czech river basin districts of the Morava and the Dyje).

---

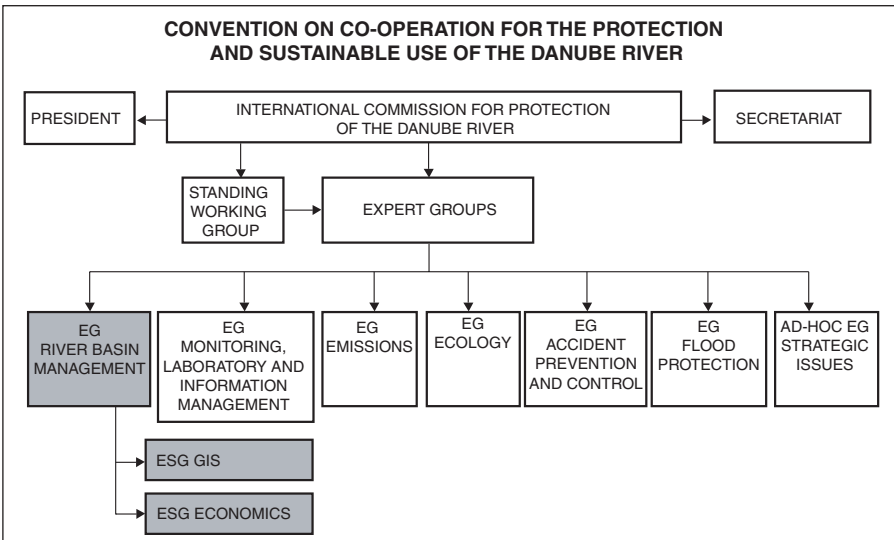
<sup>3</sup> SOVAK – Water Supply and Sewerage Services Association of the Czech Republic

*International co-operation of the Czech Republic in water protection – the International Commissions for the Protection of the Elbe, the Odra and the Danube*

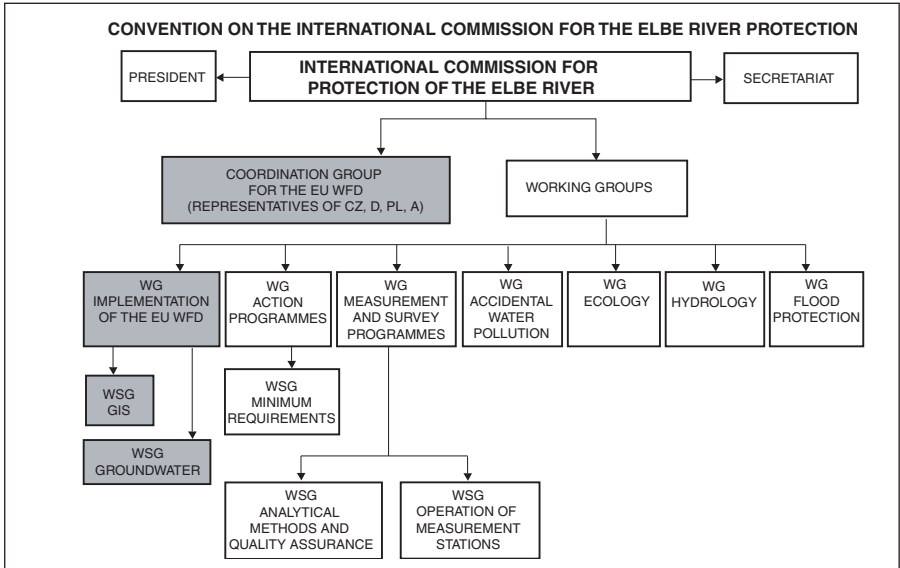


International co-operation in river basins is ensured by International Commissions for the Protection of the Elbe, the Danube and the Odra. The Commissions coordinate international co-operation in the area of water protection for individual river basins where hydrological boundaries are preferred to the frontiers of individual countries. Their objectives include approximation of methods and monitoring systems, and harmonization of GIS outputs in the framework of a river basin. The Commissions are composed of representatives of individual countries whose territories encompass at least a part of a river basin; the interests of the European Union are represented by the European Commission. On the basis of the consent of the parties, in 2001, these international Commissions were entrusted with international coordination of implementation of the Framework Directive and, to this end, the structure of the individual Commissions was changed and appropriate working groups were established. The representatives of the Ministry of the Environment, Ministry of Agriculture and relevant professional institutions provide for Czech participation in activities of the International Commissions for the Protection of the Elbe, the Danube and the Odra.

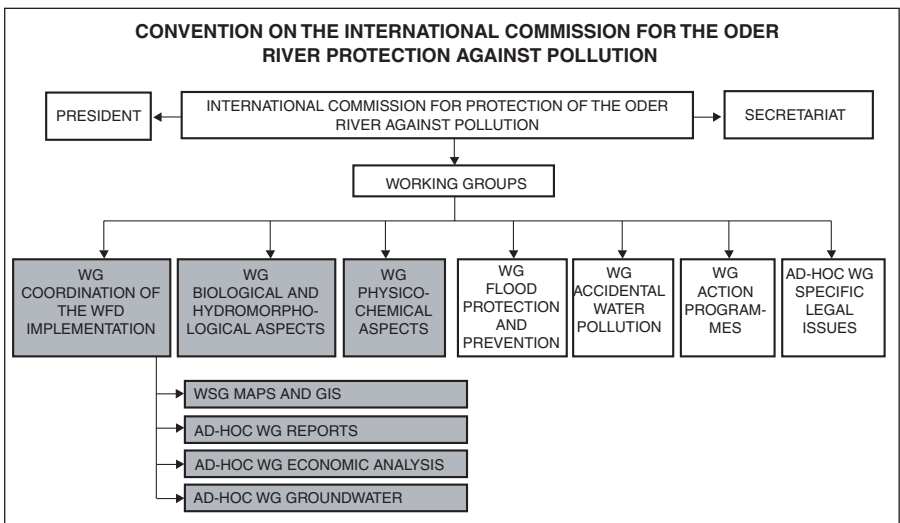
*Organizational chart – International Commission for the Protection of the Danube River*



*Organizational chart – International Commission for the Elbe River Protection*



*Organizational chart – International Commission for the Oder River Protection against Pollution*



Another level of international co-operation aimed at promoting the requirements of the Framework Directive is ensured through international and inter-governmental conventions and agreements on transboundary waters. Over 30 % of the state borders of the Czech Republic consist of watercourses. The Czech Republic has concluded agreements with all neighbouring countries; implementation of these agreements is ensured through bilateral commissions for water-management issues connected with transboundary waters or through representatives of the parties, as appropriate.

### **Further steps in implementation**

A number of projects have been commenced to provide for the individual steps in implementation of the Framework Directive in institutions falling under the responsibility of the Ministry of the Environment and Ministry of Agriculture, including namely T.G.M. Water Research Institute (T.G.M. WRI), Czech Hydrometeorological Institute, the Povodí enterprises, Agricultural Water-Management Administration, etc.

In the framework of professional support for implementation of the Framework Directive, a project entitled “Implementation of the Framework Directive for Water Policy” was commenced at T.G.M. WRI in 2002. The entire project is divided into separate individual tasks and spheres so that the stages of implementation of the Framework Directive preceding the preparation of the River Basin Plans (the Elbe, Odra and Danube) and Programmes of Measures, i.e. until 2009, are fully covered. Elaboration of the individual tasks is carried out according to the deadlines stipulated in the Implementation Plan for the Framework Directive of the Czech Republic and the individual outcomes (reports, guidance documents, methodical instructions, publications) are provided to the stakeholders, i.e. the ministries, river basin managers, expert organizations, etc. Initial delimitation of water bodies in the Czech Republic has been completed in 2003; this delimitation is being further specified and modified on the basis of the comments of stakeholders.

The most immediate key tasks in implementation of the Framework Directive include an analysis of characteristics of river basins and assessment of impact of human activities. This requires determination of the location and boundaries of all water bodies in the territory of the Czech Republic, their characterisation including typology of water bodies and delineation of heavily modified water bodies, specifying the typical reference conditions for each type of water bodies in the Czech Republic, and determining the effects of human activities and their impact on fulfilment of the environmental objectives of the Framework Directive.

The following should be completed for each river basin district (the Elbe, Odra and Danube) ***by December 22, 2004***:

- analysis of the characteristics of river basin districts
- assessment of the impact of human activities on the state of surface waters and groundwater
- economic analysis of water use

pursuant to Article 5 of the Framework Directive and pursuant to the technical specifications in Annexes II and III. The resulting report for the entire river basin district (international river basins of the Elbe, the Odra and the Danube) will then be sent to the European Commission within three months. For the Czech Republic, this requirement entails drawing up individual reports for the parts of these river basins located in its territory. Preparation of the individual reports will be carried out in cooperation of Ministry of the Environment, Ministry of Agriculture, T.G.M. Water Research Institute, Povodí s.p. state enterprises and Regional Authorities.

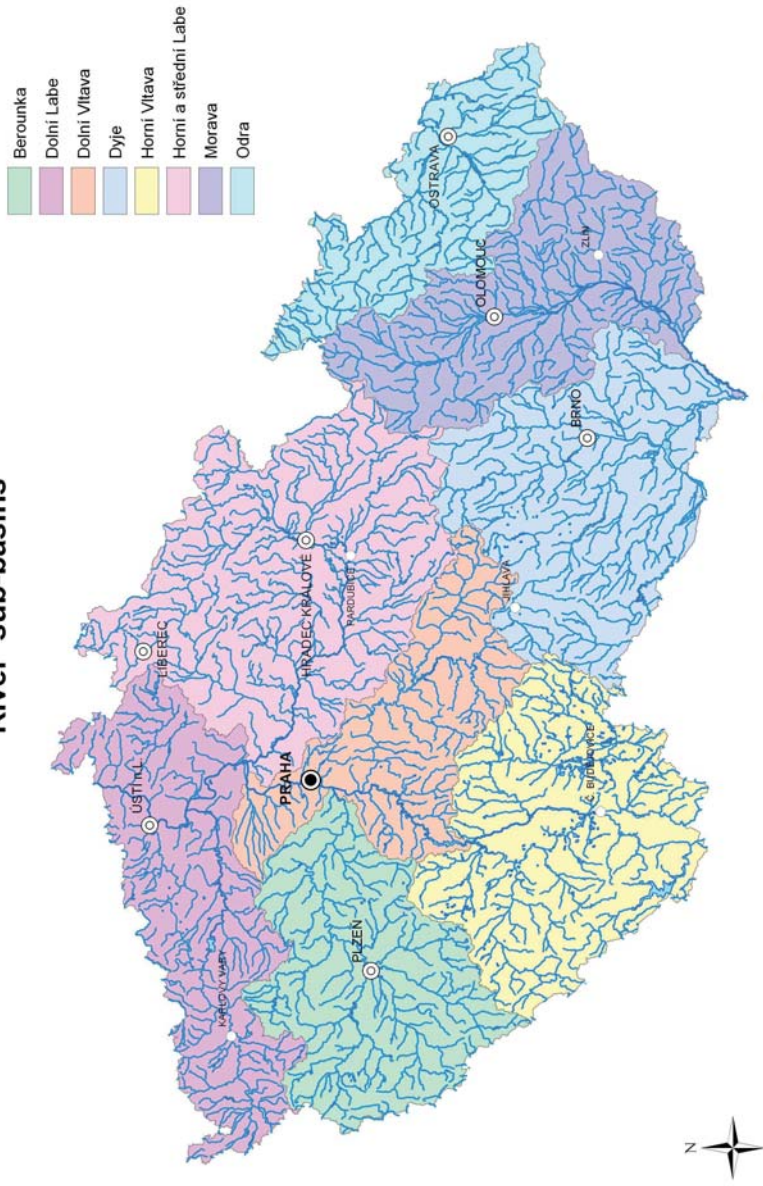
In the coming years, attention will be aimed at fulfilment of the individual requirements of the Framework Directive, namely:

- preparation and commencement of programmes of monitoring of water status ***by the end of 2006***,
- publication of the draft schedule for drawing up river basin plans ***by the end of 2006***,
- making available a provisional survey of important issues connected with water management in each river basin ***by the end of 2007***,
- making available copies of the initial river basin plans for public comments ***by the end of 2008***,

leading to the conclusion of the first implementation cycle – issue of the first river basin plans and programmes of measures ***by the end of 2009***.

8 river basin districts covering surface waters and hydrogeological areas of groundwater

## River sub-basins



The term “river basin district” is used here as it is in the Water Act of the Czech Republic (§25 of Act 254/2001 Coll.). These “river basin districts” would be considered “sub basins” in the terminology of the Water Framework Directive.

ISBN 80-7212-273-8