**II.**

**Předkládací zpráva**

Obecný úvod

Vládě je předkládán návrh na sjednání Dohody připravené v souladu s usnesením vlády ze dne 7. června 2021 č. 528 k dalšímu postupu proti Polsku ve věci porušení unijního práva při povolování rozšíření a prodloužení těžby v hnědouhelném dolu Turów. S ohledem na snahu České republiky řešit vzniklé a možné budoucí negativní vlivy těžební činnosti v dolu Turów na české území a dále vzhledem k vysoké politické prioritě této otázky na polské straně a ohrožení tradičně přátelských dvoustranných vztahů s Polskou republikou je v zájmu obou stran zajistit projednání návrhu Dohody v co nejkratší lhůtě.

Účelem Dohody je zaručit splnění požadavků České republiky souvisejících se zmírněním negativních dopadů těžební činnosti v dole Turów na území České republiky, zajistit financování realizace nezbytných opatření a úhrady kompenzace dosavadních i očekáváných nákladů České republiky ze strany Polské republiky. V návaznosti na splnění požadavků Polskou republikou se pak Česká republika v Dohodě zavazuje, že vezme zpět žalobu podanou k Soudnímu dvoru EU dne 26. února 2021 společně s návrhem na předběžné opatření. Uzavřením této Dohody by tak došlo k mimosoudnímu řešení předmětného sporu a dosažení cíle zmírnění negativních vlivů těžby v dole Turów na české území, o jehož naplnění se Česká republika snaží více jak uplynulých 5 let.

Návrh Dohody byl za českou stranu vyjednán zástupci Ministerstva životního prostředí, Ministerstva zahraničních věcí a Libereckého kraje.

Rada Libereckého kraje dne 1. února 2022 souhlasila s klíčovými principy návrhu Dohody. Vyzvala vládu České republiky k uzavření Dohody s tím, že takovou mezivládní dohodu považuje i nadále za nejvýhodnější řešení problému, které je v nejlepším zájmu všech obyvatel Libereckého kraje, jež jsou zasaženi dopady těžby v polském hnědouhelném dole Turów. Liberecký kraj navrhuje minimální délku nevypověditelnosti Dohody a trvání dohledu Soudního dvora EU deset let, a to podle původního návrhu České republiky. Bere   
na vědomí, že konečná doba nevypověditelnosti Dohody bude stanovena jednáním předsedů vlád obou zemí.

Souhlasné stanovisko polské strany

Polská vláda má schválit konečný text Dohody tichou procedurou dne 2. února 2022.

Stručná charakteristika nejdůležitějších závazků obsažených v Dohodě

Za účelem financování již provedených i budoucích opatření ke zjišťování, zmírňování a prevenci dopadů těžby, včetně jejich monitorování se Polská republika zavazuje do deseti pracovních dnů po vstupu Dohody v platnost uhradit částku v celkové výši 35 mil. EUR. V této souvislosti je nutné dodat, že Nadace společnosti PGE věnuje Libereckému kraji dalších 10 mil. EUR.

Po provedení úhrady se Česká republika zavazuje vzít do tří pracovních dnů zpět svou žalobu ve věci C-121/21 *Česká republika v. Polská republika* v souladu s článkem 147 Soudního dvora (společně s návrhem na předběžné opatření), neboť polská strana již před podpisem Dohody umožnila české straně provést v dole hodnoticí misi na místě za účelem zjištění výchozí situace a poskytla informace a dokumenty, které si česká strana předtím, než žalobu vezme zpět, vyžádala.

V souladu s Dohodou Polská republika zajistí, aby těžba v dole Turów nepostupovala směrem ke státním hranicím s Českou republikou a aby těžební jáma nebyla prohloubena více než 30 metrů pod úroveň hladiny moře, pokud polská strana nesplní všechny stanovené podmínky (prokázání funkčnosti podzemní těsnicí stěny, dokončení zemního valu a splnění dalších požadavků týkajících se monitoringu a zřízení monitorovacích vrtů).

Polská strana se zavazuje zavést opatření ke zlepšení energetické účinnosti dolu Turów, která mj. omezí světelné znečištění z dolu a dále se zavazuje vybudovat zemní val, který má minimalizovat hlukovou zátěž, světelné znečištění a prašnost na území České republiky.

Dohoda stanoví frekvenci a konkrétní podrobnosti pravidelných budoucích měření, která mají za cíl ochranu životního prostředí, zdraví i majetku obyvatel České republiky. Tento monitoring se týká hlukové zátěže z dolu, kvality ovzduší, pohybů terénu a vývoje hladin podzemních vod.

Dohoda zakotvuje nezávislý expertní mechanismus pro stanovení příčiny případného nežádoucího stavu (překročení limitů, pokračující pokles hladin podzemní vody atd.).

V případě, že se strany odborně neshodnou na příčině vzniku nežádoucího stavu, stanoví Dohoda mechanismus, jakým se dojde k závěru, že tento stav vznikl vlivem dolu. V takovém případě pro polskou stranu vyplývá podmínka přijmout nápravná opatření.

Na základě Dohody bude vytvořen Fond malých projektů, do kterého budou každý rok česká i polská strana přispívat shodně 250 tis. EUR a jehož prostřednictvím budou financovány místní a regionální projekty v oblasti životního prostředí.

V souladu s Dohodou bude zřízena společná komise za účasti zástupců místních samospráv obou států, jejímž úkolem bude příprava strategie spravedlivé transformace regionu.

Česká republika a Polská republika se dohodly, že veškeré spory týkající se uplatňování nebo výkladu této Dohody budou primárně řešeny jednáním zmocněnců, resp. diplomatickou cestou. Nepodaří-li se dosáhnout dohody na sporných bodech, může být věc předložena Soudnímu dvoru Evropské unie, který je v souladu s článkem 273 Smlouvy o fungování Evropské unie příslušný vydávat konečná rozhodnutí o všech sporech týkajících se této Dohody a bude rovněž příslušný rozhodovat o případných finančních sankcích.

Ukončení Dohody může být provedeno oznámením druhé straně nejdříve 5 let po vstupu Dohody v platnost. Ukončení je platné po šesti měsících od provedení takového oznámení.

Nicméně i v případě ukončení platnosti Dohody se řada ustanovení nadále použije, a to po celou dobu, kdy bude probíhat těžební činnost v dole Turów. I nadále tak bude v souladu s Dohodou probíhat monitoring hlukové zátěže z dolu, monitoring kvality ovzduší, monitoring pohybů terénu i monitoring hladin podzemních vod. Do doby ukončení těžební činnosti v dole Turów bude také fungovat Fond malých projektů a společná komise. Nejméně jeden rok před zahájením činností spojených s uzavřením dolu Turów (jako jsou rekultivační práce, terénní úpravy, zatopení důlní jámy atd.) pak bude Polská republika informovat Českou republiku, aby jí umožnila rozhodnout, zda se chce účastnit procesu přeshraničního posuzování vlivů na životní prostředí. Obě strany budou také pokračovat v monitorování pohybů terénu a výměně příslušných údajů až do ukončení případného zatopení dolu Turów.

Informace o zajištění provádění Dohody

Gestorem plnění Dohody bude Ministerstvo životního prostředí ve spolupráci s Ministerstvem zahraničních věcí. Úzká spolupráce s cílem zajistit naplnění Dohody bude probíhat s Libereckým krajem.

Na polské straně bude gestorem Ministerstvo klimatu a životního prostředí ve spolupráci s Ministerstvem zahraničních věcí. Úzká spolupráce bude probíhat s Dolnoslezským vojvodstvím.

Provádění Dohody nebude vyžadovat organizační změny či navýšení pracovních sil Ministerstva životního prostředí ČR.

Soulad Dohody s českým a mezinárodním právem

Obsah Dohody je v souladu s ústavním pořádkem a ostatními součástmi právního řádu ČR, se závazky vyplývajícími z členství ČR v EU, se závazky převzatými v rámci jiných platných mezinárodních smluv a s obecně uznávanými zásadami mezinárodního práva.

Dopady provádění Dohody

Sjednání Dohody zajistí České republice příjem ve výši 45 mil. EUR. Za účelem zajištění jejího provádění bude 25 mil. EUR uhrazeno na účet Libereckého kraje, 10 mil. EUR na účet Ministerstva životního prostředí ČR a 10 mil. EUR věnuje Nadace společnosti PGE Libereckému kraji. V souladu s článkem 9 Dohody bude v rámci Euroregionu Neisse-Nisa-Nysa zřízen Fond malých projektů, jehož prostřednictvím budou financovány místní a regionální projekty v oblasti životního prostředí. Každá ze smluvních stran bude po dobu platnosti Dohody každoročně do Fondu přispívat částkou 250 tis. EUR. Za Českou republiku bude tento roční příspěvek financován v poměru 50 % Liberecký kraj a 50 % Ministerstvo životního prostředí ČR.

Dohoda nastavuje spolupráci při řešení negativních dopadů těžební činnosti v dolu Turów na české území. Navíc sjednání Dohody a smírné řešení sporu odvrátí možné negativní napětí mezi státy na podnikatelské prostředí ČR.

Uzavření Dohody neporušuje zákaz diskriminace a nebude mít dopad na rovné příležitosti mužů a žen.

Odůvodnění kategorie Dohody

Dohoda se sjednává podle článku 2 odst. 2 písm. b) Směrnice vlády pro sjednávání, vnitrostátní projednávání, provádění a ukončování platnosti mezinárodních smluv, schválené jejím usnesením ze dne 11. února 2004 č. 131, jako smlouva vládní. Ačkoli bude Dohoda prováděna převážně v působnosti Ministerstva životního prostředí ČR, dotýká se též působnosti Ministerstva zahraničních věcí ČR, jehož spolupráce bude zejména potřebná v případě řešení případných sporů z Dohody. Dohoda nepodléhá ratifikaci prezidentem republiky a nevyžaduje souhlas Parlamentu ČR ani souhlas daný v referendu.

Vzhledem k vysoké politické prioritě a udržení tradičně přátelských dvoustranných vztahů s Polskou republikou byl zájem na podepsání Dohody v co nejkratší lhůtě. Materiál byl připraven v úzké součinnosti s Ministerstvem zahraničních věcí.