

## Informace o stavu programu Nová zelená úsporám za rok 2015

V předložené informaci pro vládu je popsán stručný vývoj a stav administrace žádostí v rámci programu Nová zelená úsporám (dále jen „program NZÚ“) a souhrn důležitých kroků resp. změn nezbytných pro jeho úspěšnou realizaci, které proběhly v roce 2015.

### 1. Cíle a přínosy programu NZÚ

Hlavním cílem programu NZÚ je zvýšení energetické účinnosti budov (úspora energie, výměna nevyhovujících zdrojů vytápění a podpora využívání obnovitelných zdrojů energie). Dalšími cíli je zlepšování životního prostředí prostřednictvím snížení emisí skleníkových plynů a látek znečišťujících ovzduší a zlepšení kultury bydlení.

Program Nová zelená úsporám je významným prorůstovým opatřením s pozitivními dopady na českou ekonomiku, a to jak přímo na státní rozpočet, tak i pro rozvoj podnikatelské sféry v dotčených oblastech stavebnictví, strojírenství a dalších souvisejících sektorech. Dalším významným prorůstovým efektem je vytvoření nebo udržení desítky tisíc pracovních míst, zejména v oblasti stavebnictví a výroby stavebních hmot. Program je nastaven pro dosažení vysokého finančního pákového efektu, a to vysokou mírou mobilizace vlastních zdrojů soukromého sektoru.

### 2. Legislativní vymezení programu NZÚ

Dokumentace programu NZÚ byla zpracována dle zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů tak, aby finanční operace související se žádostmi byly v souladu s programovým financováním vedeny v informačním systému EDS/SMVS.

S ohledem na rozpočet programu NZÚ, který je vyšší než 5 mld. Kč, se na základě vyhlášky č. 560/2006 Sb., o účasti státního rozpočtu na financování programů reprodukce majetku (§3) a dle Pokynu č. R 1 - 2010 Dokumentace programu NZÚ a její významné změny předkládají Ministerstvu financí a vládě ČR ke schválení.

Původní Dokumentace programu NZÚ byla schválena usnesením vlády č. 848 ze dne 6. listopadu 2013 a následně byla usnesením vlády č. 229 ze dne 30. března 2015 schválena změna Dokumentace programu NZÚ, kterou byl program NZÚ rozšířen o podprogram NZÚ – Bytové domy.

### 3. Finanční bilance programu NZÚ

Finanční bilance v Dokumentaci programu NZÚ vychází z celkových očekávaných zdrojů ve výši 27 000,0 mil. Kč, plynoucích ze stanoveného podílu z výnosů dražeb emisních povolenek (EUA - European Union Allowance a EUAA – European Union Aviation Allowance) za období 2013 - 2020.



V Dokumentaci programu NZÚ je indikativní rozdělení zdrojů programu mezi jednotlivé segmenty, ponížené o 4,3 % na náklady státu na administraci programu (dále jen „NSA“) následovně:

49 % pro rodinné domy (dále jen „RD“)

21 % pro bytové domy (dále jen „BD“)

30 % pro budovy veřejného sektoru (dále jen BVS)

#### Souhrn finanční bilance rozpočtených nákladů

podprogram NZÚ – NSA	1 161,0 mil. Kč
podprogram NZÚ – RD	12 661,1 mil. Kč
podprogram NZÚ – BD	5 426,2 mil. Kč
podprogram NZÚ – BVS	7 751,7 mil. Kč
<b>CELKEM</b>	<b>27 000,0 mil. Kč</b>

## **4. Finanční zdroje programu NZÚ**

Program NZÚ je zdrojově krytý určeným podílem z výnosů dražeb emisních povolenek EUA a EUAA v rámci EU ETS (European Union Emission Trading Scheme) v období 2013 – 2020 dle zákona č. 383/2012 Sb., o podmínkách obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů, ve znění pozdějších předpisů. Výši výnosů ovlivňuje celá řada vnějších i vnitřních faktorů na evropském trhu s emisními povolenkami, jako je např. tzv. backloading a další strukturální změny ze strany Evropské komise v rámci evropského systému obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů.

### **4.1. Příjmy programu NZÚ v roce 2013**

Dne 18. března 2013 se Česká republika v rámci evropského systému emisního obchodování EU ETS připojila k pravidelným dražbám emisních povolenek EUA na společné dražební platformě provozované energetickou burzou v Lipsku (EEX).

Během sledovaného období, tj. do konce roku 2013, Česká republika vydala celkem **18 602 500** povolenek EUA za **80 685 660 EUR**.

Výnosy z dražeb EUA za rok 2013 při započtení kurzového rozdílu činily pro Českou republiku celkem cca **2 094,0 mil. Kč** (přesně 2 093 696 733,70 Kč).

Limit výdajů kap. 315-MŽP ve výši **1 900,0 mil. Kč** pro program NZÚ na rok 2013 byl definitivně stanoven až dne 19. prosince 2013 schválením změny zákona o státním rozpočtu na rok 2013 (zákon č. 475/2013 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2014 a o změně zákona č. 504/2012 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2013). Zbývající částka ve výši cca 194 mil. Kč byla příjmem státního rozpočtu.



#### 4.2. Příjmy programu NZÚ v roce 2014

V roce 2014 byly celkové příjmy z dražeb emisních povolenek EUA a EUAA ve výši **1 521 636 145,14 Kč**.

V souladu s § 7, odst. 5. až 7. zákona č. 383/2012 Sb., o podmínkách obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů, ve znění pozdějších předpisů byly celkové příjmy z dražeb EUA a EUAA za rok 2014 rozděleny následovně:

- **780 308 000,00 Kč** bylo příjmem státního rozpočtu
- **481 863 294,14 Kč** bylo příjmem kapitoly 315-MŽP (program NZÚ)
- **259 464 851,00 Kč** bylo příjmem MPO

#### 4.3. Příjmy programu NZÚ v roce 2015

V roce 2015 byly celkové příjmy z dražeb emisních povolenek EUA a EUAA ve výši **3 025 563 550,00 Kč**.

V souladu s § 7, odst. 5. až 7. zákona č. 257/2014 Sb., kterým se mění zákon č. 383/2012 Sb., o podmínkách obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů, ve znění pozdějších předpisů byly celkové příjmy z dražeb EUA a EUAA za rok 2015 rozděleny následovně:

- **1 512 781 775,00 Kč** bylo příjmem státního rozpočtu / MPO
- **1 512 781 775,00 Kč** bylo příjmem kapitoly 315-MŽP (program NZÚ)

#### 4.4. Kumulované finanční zdroje a závazky programu NZÚ do konce roku 2015

Kumulované zdroje programu NZÚ k datu 31. prosince 2015 dosáhly celkem **3 894 645 068 Kč**.

V rámci programu NZÚ bylo podáno celkem **13 437** žádostí s požadovanou výší dotace, která včetně nákladů na administraci programu dosáhla ke dni 31. prosinci 2015 částky **3 227 424 065 Kč**.

Ke dni 31. prosinci 2015 bylo akceptováno celkem **11 547** žádostí (28 444 opatření) vč. NSA s alokovanou výší podpory **2 644 823 101 Kč**.

Proplaceno bylo ke dni 31. prosince 2015 celkem **4 088** žádostí o dotaci na investiční opatření a žádosti NSA o celkovém objemu **419 382 869 Kč**.

Volné zdroje programu ke konci roku 2015 ve výši **1 249 821 967 Kč** spolu s výnosy z dražeb emisních povolenek v roce 2016 jsou prostředky určené na alokaci pro 3. kontinuální Výzvu RD, 2. kontinuální Výzvu BD a 1. Výzvu BVS v roce 2016.



## Příloha - odhad příjmů z dražeb emisních povolenek

### 1. Zdrojové krytí programu NZÚ

Program NZÚ je zdrojově krytý určeným podílem z výnosů aukcí emisních povolenek EUA /European Union Allowance/ a EUAA /European Union Aviation Allowance/ dle zákona č. 383/2012 Sb., o podmínkách obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů, ve znění pozdějších předpisů (novela zákona ze dne 22. října 2014) v rámci EU ETS v období 2013 – 2020. Výše výnosů bude ovlivněna celou řadou faktorů, jako je kurz EUR vůči koruně a strukturální změny v rámci evropského systému obchodování s emisními povolenkami. Zdroje programu mohou tvořit rovněž další finanční prostředky, a to z veřejných i jiných zdrojů.

### 2. Změna v legislativě

Zákonem č. 257/2014 Sb., který nabyl účinnosti dne 1.1.2015, se mění zákon č. 383/2012 Sb., a dochází ke změně přerozdělení výnosů z dražeb EUA tak, že do výše vydražené částky 12 mld. Kč/rok se dělí výnos rovným dílem mezi MŽP a MPO.

*Pozn.: výnos z dražeb povolenek je účelově vázán nejvýše do částky 12 miliard Kč ročně nebo do částky vyšší, která se rovná 100 % z výnosu z dražeb povolenek pro provozovatele letadel a množství podle čl. 10 odst. 3 směrnice 2003/87/ES (62,35 %) z výnosu z dražeb povolenek pro provozovatele zařízení.*

### 3. Odhad výnosů z dražeb emisních povolenek EUA a EUAA

Z aktualizovaného odhadu vývoje příjmu z dražeb emisních povolenek (tabulka – odhad dražeb v EU ETS 2014 – 2020) vychází podíl pro MŽP za celé obchodovací období ve výši **19,4 mld. Kč**.

Vzhledem k neurčitosti resp. nejistotě vývoje cen emisních povolenek EUA i EUAA, který ovlivňuje řada vnitřních i vnějších faktorů působících na trh EU ETS, je kalkulováno s celkovými zdroji programu NZÚ ve výši **27,0 mld. Kč**. Tato částka vychází z odhadů vývoje cen emisních povolenek EUA zpracovávaných v letech 2012 - 2013, tj. kdy se připravovala Dokumentace programu NZÚ.

Zmíněný „konzervativní“ odhad celkových zdrojů programu NZÚ z podílu výnosů dražeb emisních povolenek EUA v rámci EU ETS může být ke konci obchodovacího období v bilancích programu upraven.

Uvedené ceny povolenek a kurz koruny k euru jsou předmětem odhadu a mohou se citelně měnit. Předpokládá se postupné zvyšování ceny povolenek s ohledem na omezování přebytku povolenek v oběhu počínaje rokem 2019 (tržní stabilizační rezerva - MSR). Tento odhad výnosů již nepočítá s návratem backloadovaných povolenek na trh v letech 2019 a 2020 (budou převedeny do tržní stabilizační rezervy). Výpočet bere v úvahu dražbu povolenek, jež nebyly ani s odstupem času alokovány zdarma na základě čl. 10c (derogace) a jsou proto draženy.



# **Odhad dražeb v EU ETS 2013-2020**

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
emisní strop EU ETS (mil. EUA)	2 084,3	2 046,0	2 007,8	1 969,5	1 931,2	1 893,0	1 854,7	1 816,5
z toho určeno k dražbě (mil. EUA)	1 066,4	1 055,5	1 043,6	1 030,8	1 017,1	1 002,6	987,7	972,5
objem backloadingu v daném roce (mil. EUA)		-400,0	-300,0	-200,0			0,0	0,0
množství určené k dražbě bez MSR (mil. EUA)	1 066,4	655,5	743,6	830,8	1 017,1	1 002,6	987,7	972,5
odvod do tržní stabilizační rezervy tzv. MSR (mil. EUA)							-216,0	-216,0
skutečně dražené množství s vlivem MSR (mil. EUA)	1 066,4	655,5	743,6	830,8	1 017,1	1 002,6	771,7	756,5

podíl ČR na množství určeném k dražbě - 4,5307005 % (mil. EUA)	48,3	29,7	33,7	37,6	46,1	45,4	44,8	44,1
přenos nevydražených EUA z 2013 (mil. EUA)	-2,8	2,8						
derogace ČR (mil. EUA)	-26,9	-23,1	-19,2	-15,4	-11,5	-7,7	-3,8	0,0
nevyužité derogace ČR z předchozích let (EUA)				0,1				
podíl ČR na odvodu do MSR - 3,8796018 % (mil. EUA)							-8,4	-8,4

## **Odhad výnosů ČR z dražeb povolenek (2013-2020)**

draženo za ČR (mil. EUA)	18,6	9,4	14,5	22,4	34,5	37,7	32,5	35,7
cena EUA (EUR)	4,3	5,9	7,4	6,0	6,8	7,1	8,0	9,0
výnos ČR (mil. EUR)	80,7	55,2	110,3	134,1	233,2	267,9	260,2	321,1

draženo za ČR (mil. EUAA)	0,0	0,1	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
cena EUAA (EUR)	n.a.	6,0	7,0	5,8	6,5	6,9	7,8	8,8
výnos ČR (mil. EUR)	0,0	0,5	1,2	0,4	0,4	0,4	0,4	0,5

průměrný kurz Kč/EUR( dosažený/uvažovaný):	25,95	27,31	27,14	26,89	26,30	25,00	25,00	25,0
--	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	------

příjem ČR (mil. Kč)	2 093,7	1 521,6	3 025,6	3 614,9	6 142,1	6 707,8	6 516,1	8 040,8
- z toho pro MŽP	1 900,0	481,9	1 512,8	1 807,4	3 071,0	3 353,9	3 258,1	4 020,4
- z toho pro MIPO	0,0	259,5	1 512,8	1 807,4	3 071,0	3 353,9	3 258,1	4 020,4